



GOBERNACION DE ANTIOQUIA  
REPUBLICA DE COLOMBIA

# Definición de criterios de actuación estratégica para el desarrollo territorial de Urabá

Análisis de planes de desarrollo de los municipios  
de la subregión del Urabá antioqueño 2012-2015

Convenio de asociación No. 2012-CF-10-0001



Convenio en asociación entre la Gobernación de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación – Dirección de Planeación Estratégica Integral y la Universidad EAFIT

**OBJETO:** Aunar esfuerzos para la definición de criterios de actuación estratégica para el desarrollo territorial de Urabá

**ESTUDIO:** Definición de criterios de actuación estratégica para el desarrollo territorial de Urabá

**ENTREGABLE ETAPA 2:** Análisis de planes de desarrollo de los municipios de la subregión del Urabá antioqueño 2012-2015.

El presente documento es propiedad intelectual de la Gobernación de Antioquia y de la Universidad EAFIT. Para todos los efectos legales, los insumos suministrados tanto por la Gobernación de Antioquia como aquellos suministrados por la Universidad EAFIT para la realización del proyecto, siguen siendo de propiedad intelectual de cada una de las partes, siendo su uso condicionado y restringido. En caso de referenciarse el presente informe de manera parcial o total, deberán incluirse los créditos de sus autores.

## **Gobernación de Antioquia**

Sergio Fajardo Valderrama

Gobernador

## **Departamento Administrativo de Planeación Gobernación de Antioquia**

María Eugenia Ramos Villa

Directora

Juan Diego Lopera Pérez

Asesor

## **COMITÉ COORDINADOR de la Gobernación de Antioquia**

### **Departamento Administrativo de Planeación**

### **Dirección de Planeación Estratégica Integral**

Esteban Álzate Jaramillo

Director

### **Secretaría de Infraestructura**

### **Dirección de Planeación**

Claudia Cristina Rave Herrera

Directora

### **Asesores Internos**

Federico Restrepo Posada

Ana María Arango Arango

### **Equipo de Apoyo Asesores**

Laura Gallego Moscoso

### **SUPERVISOR DEL PROYECTO**

Esteban Álzate Jaramillo

Director

Dirección de Planeación Estratégica Integral

### **Equipo técnico de apoyo a la Supervisión**

### **Dirección de Planeación Estratégica Integral**

Gabriel Jaime Márquez García, Ingeniero Geólogo

Lina María Cadavid Escobar, Economista

Gustavo Adolfo Melguizo Diosa, Ingeniero Sanitario

## Universidad EAFIT

Juan Fernando Ruiz      Director del Proyecto  
Juan Carlos Duque      Coordinador Rise  
Jorge Giraldo      Coordinador Humanidades  
Alejandro Echeverri      Coordinador Urbam

### ***Equipo Ofertas***

Jorge Ruiz      Consultor Senior  
Mauricio Pineda      Consultor Senior  
Catalina Hernández      Consultora Asistente  
Diana Morales      Consultor Asistente  
Natalia Ramírez      Consultora Junior  
Vanessa Ramírez Calderón      Consultora Junior  
Lina María Rojas      Consultor Asistente

### ***Equipo Rise***

Jorge Patiño      Consultor Senior  
Alejandro Betancourt      Consultor Junior  
Amanda Janeth López Londoño      Consultor Asistente

### ***Equipo Humanidades***

Santiago Leyva      Consultor Senior  
Adolfo Eslava      Consultor Senior  
Oswaldo Zapata      Consultor Junior  
Andrés Tobón      Consultor Analista  
Sara Vélez      Consultora Auxiliar

### ***Equipo Urbam***

Francesco Orsini      Consultor Senior  
Juan Pablo Ospina      Consultor Junior  
Juan Sebastián Bustamante      Consultor Junior  
Daniel Carvalho      Consultor Junior  
Nora Cadavid      Consultor Junior  
Angela Duque      Consultor Asistente  
Isabel Basombrío      Consultor Asistente

## Tabla de contenido

1. Introducción .....	6
2. Análisis .....	8
2.1. Educación .....	8
2.2. Fortalecimiento institucional .....	9
2.3. Integración regional.....	10
2.4. Participación ciudadana:.....	11
2.5. Seguridad:.....	12
3. Anexos.....	13
4. Bibliografía.....	60

## 1. Introducción

A partir de la lectura de los Planes de Desarrollo de Urabá 2012-2015 y del Plan de Desarrollo del Departamento “Antioquia la más educada”, se realizó un análisis para mostrar las diferencias entre los municipios a la hora de hacer un diagnóstico de su territorio y de priorizar propuestas, que den respuesta a los diferentes obstáculos institucionales y políticos, relacionados con el logro de las metas que se plantean como programas y proyectos, dentro de cada una de las líneas estratégicas de dichos planes.

Los temas que se abordaron para dar cuenta del análisis comparativo fueron: educación, fortalecimiento institucional, integración regional, participación ciudadana y seguridad. Cada uno de estos serán explicados a continuación.

En la siguiente tabla se enuncian los Planes de Desarrollo correspondientes a los once municipios del Urabá Antioqueño.

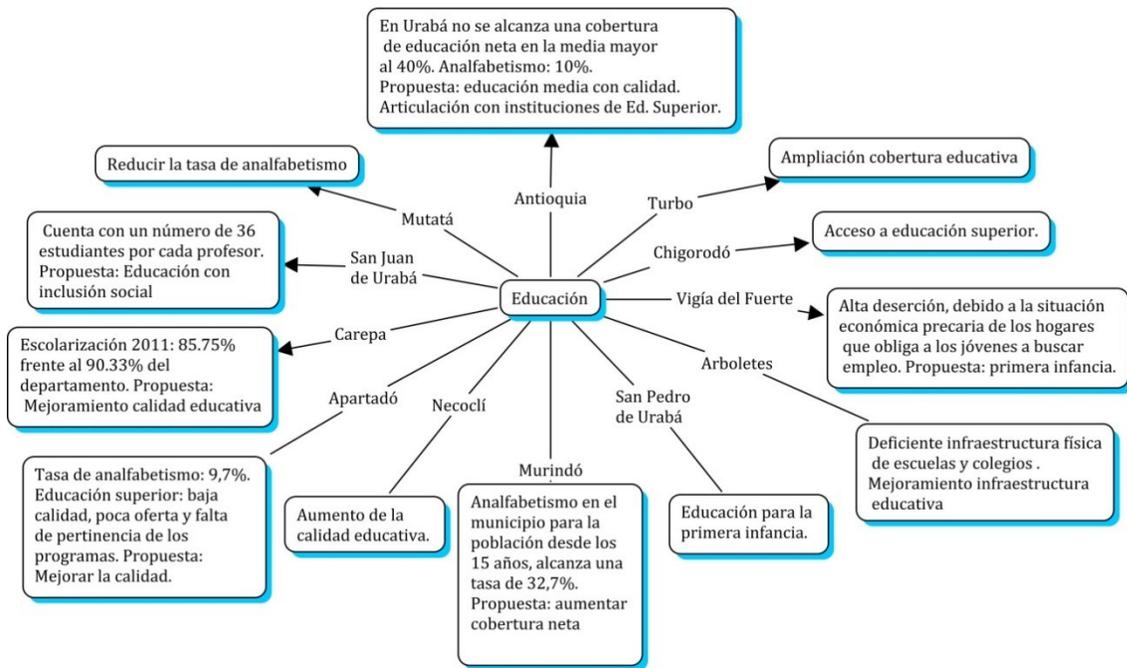
Municipio	Plan de Desarrollo
Arboletes	El Futuro Que Queremos
Apartadó	¡Unidad y gestión para la prosperidad!
Carepa	¡De la mano con el pueblo!
Necoclí	La renovación
Chigorodó	Porque merecemos el cambio
Vigía del Fuerte	Por una Vigía incluyente y participativo
Murindó	Por el rescate de Murindó, sus valores y la defensa del territorio
Mutatá	Por Mutatá juntos lo logramos

San Pedro de Urabá	Ahora sí, hacia un desarrollo sostenible con participación, respeto y equidad
San Juan de Urabá	Agro y educación para construir futuro
Turbo	Retomando el camino del progreso
Antioquia	Antioquia la más educada

Fuente: Elaboración propia

## 2. Análisis

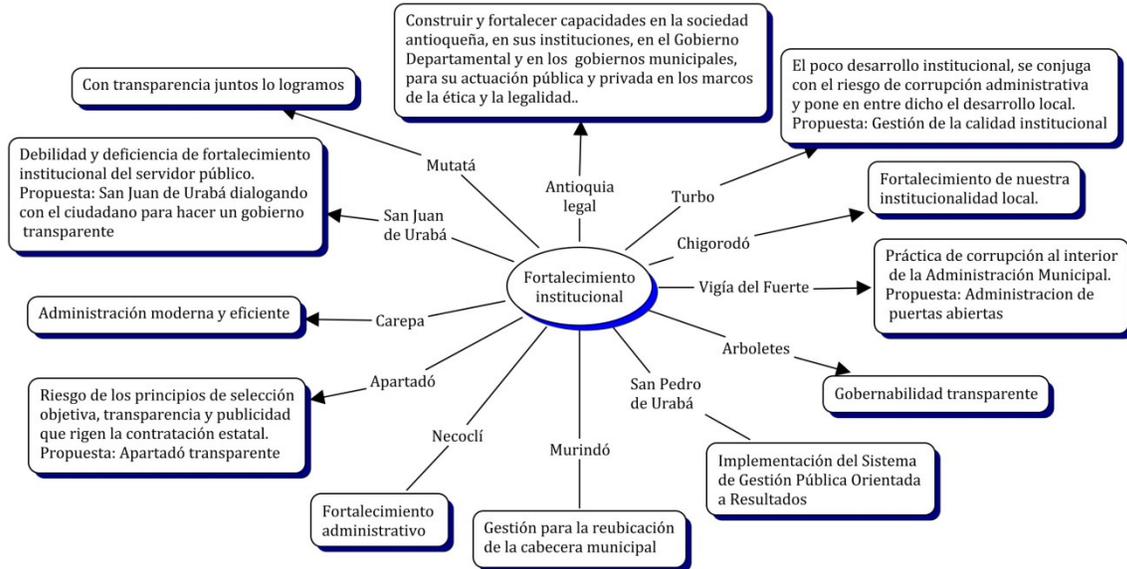
### 2.1. Educación



Fuente: Elaboración propia

En el mapa anterior es posible ver que en los 11 municipios de Urabá se presentan diferentes características en el diagnóstico: tasas de analfabetismo con valores representativos como el de Murindó y de escolarización en Apartadó, ambas permiten entender que en la región se presentan extremos de la cobertura educativa. Y aunque todos los municipios presentan obstáculos para reducir el analfabetismo, se puede ver como cada uno tiene propuestas diferentes en las líneas estratégicas, dejando a un lado alguna idea de cooperación intermunicipal que permita dar respuesta al tema educativo.

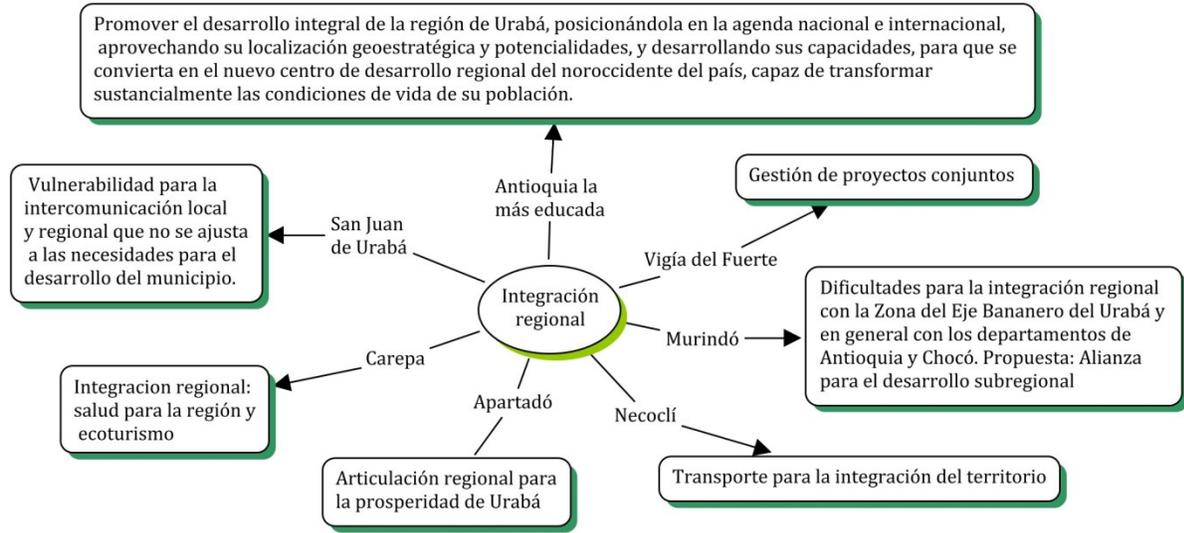
## 2.2. Fortalecimiento institucional



Fuente: Elaboración propia

El fortalecimiento institucional es una propuesta evidente desde el principio en cada uno de los planes de los municipios, ya que la corrupción no se presenta solo en Urabá sino también en el resto de municipios antioqueños. Una muestra de lo anterior es la propuesta del Plan de Desarrollo de Antioquia, en el que una de las líneas estratégicas apuesta por la transparencia de la administraciones municipales, esta línea conocida como “Antioquia legal”, la cual es nombrada en los planes municipales como referente para lograr el fortalecimiento institucional a través de la apuesta por la transparencia como respuesta a la corrupción.

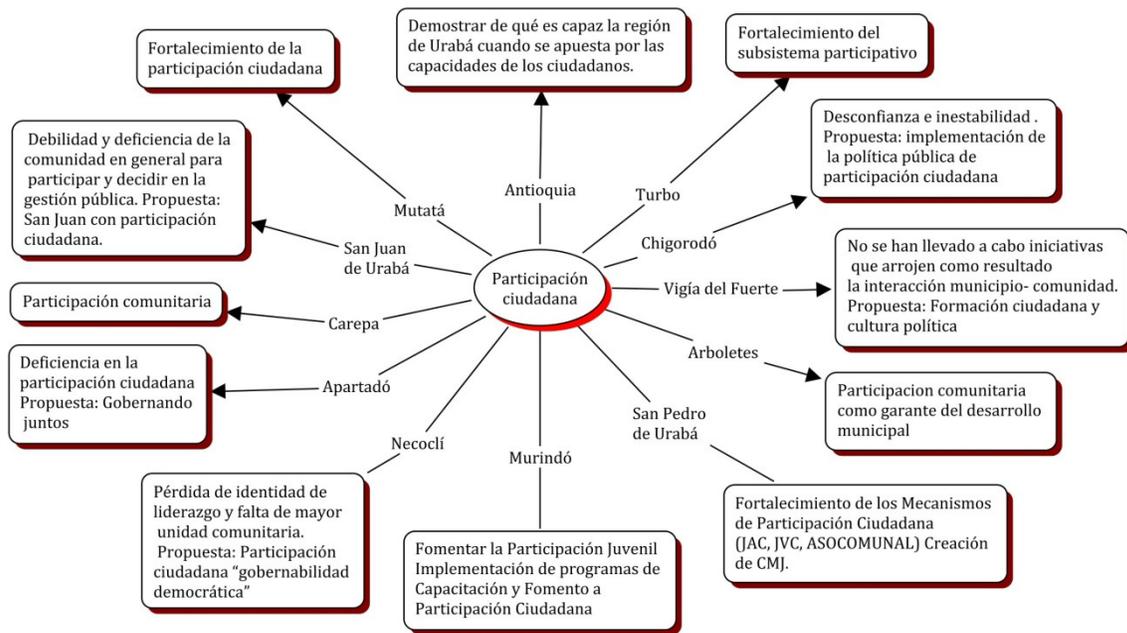
### 2.3. Integración regional



Fuente: Elaboración propia

La línea estratégica 6 “Proyecto integral regional de Urabá” de “Antioquia la más educada” busca promover el desarrollo integral de la región. Y este llamado a la integración no sólo lo hace el departamento, sino también los municipios urabeños, sobre todo aquellos que se ven más afectados por la falta de comunicación con los cascos urbanos de la región, tales como Vigía del Fuerte, Murindó, San Juan de Urabá. Y también los municipios que son más fuertes y que buscan continuar fortaleciéndose a través de la integración, estos son Apartadó, Necoclí y Carepa.

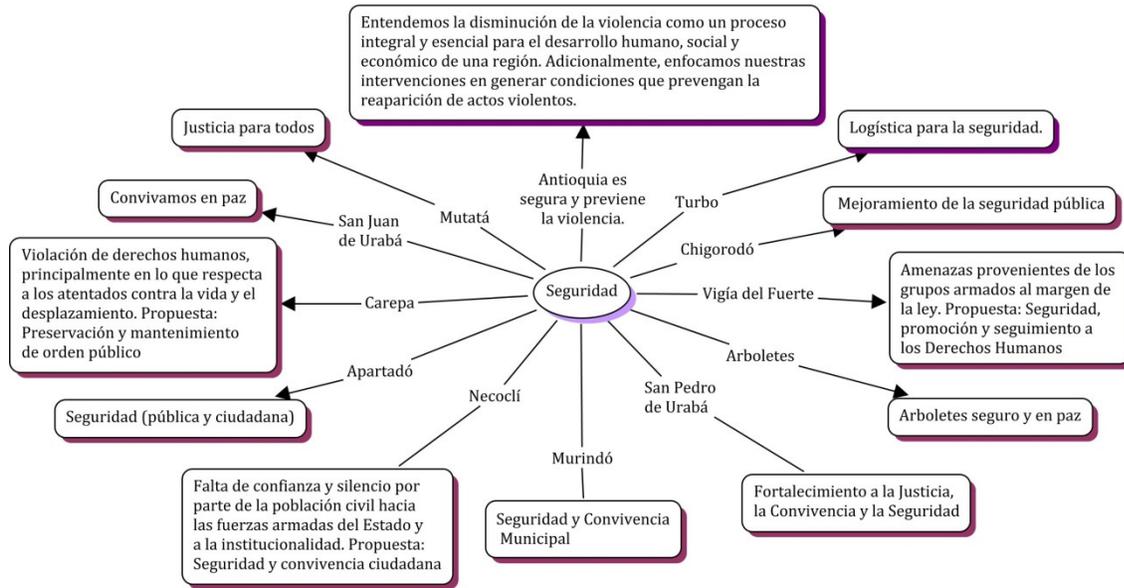
## 2.4. Participación ciudadana:



Fuente: Elaboración propia

Urabá se caracteriza por la presencia de “fuerzas vivas” que promueven a partir de esfuerzos colectivos, el desarrollo de la región. A pesar de este grado de organización comunitaria, la participación ciudadana se ha reducido debido a la poca credibilidad en la capacidad del Estado y sus instituciones, generando así un debilitamiento del entorno social. Para dar respuesta a lo anterior los 11 municipios tienen como programa el fortalecimiento de la participación ciudadana, para que esas “fuerzas vivas” logren construir en compañía de la Administración municipal, mejores condiciones para todos los ciudadanos.

## 2.5. Seguridad:



Fuente: Elaboración propia

Para el Urabá antioqueño uno de los temas que requiere más atención es el de seguridad, ya que hay una importante presencia de grupos armados en la región. La cuestión es que este tema no es muy mencionado en los planes de desarrollo cuando se habla de diagnóstico, solo es tomado en cuenta a la hora de hablar de propuestas. Pero realmente el tema central que se relaciona con la seguridad es la confianza, ya que por falta de esta los ciudadanos guardan silencio hacia las fuerzas armadas del Estado.

### 3. Anexos

- **Notas plan de desarrollo departamental:** Toda la información que tiene lugar en los cuadros que siguen a continuación, hacen parte del plan departamental de desarrollo de la Gobernación de Antioquia llamado: *Antioquia la más educada*, que tiene vigencia entre el 2012 y el 2015.

Línea estratégica	Objetivo general	Bases	Diagnóstico
Antioquia legal	Construir y fortalecer capacidades en la sociedad antioqueña, en sus instituciones, en el Gobierno Departamental y en los gobiernos municipales, para su actuación pública y privada en los marcos de la ética y la legalidad.	La lucha contra la corrupción, la promoción de la transparencia y el cuidado pulcro por lo público, así como el fortalecimiento institucional, son condiciones esenciales en nuestra forma de entender y de hacer política.	Incidencia de la ilegalidad en el <b>Urabá</b> : - Influencia en el comportamiento de grupos al margen de la ley. - Consumo y microtráfico de drogas dentro y fuera de las IE. - Agresiones físicas y verbales. - Desacato a la autoridad. - En el municipio de Arboletes puede verse que la tendencia a no respetar los derechos de autor o a realizar fraude académico es mayor que en la del Departamento, para el grado 9°.
La Educación como Motor de Transformación de Antioquia	Desarrollar capacidades territoriales pertinentes a las fortalezas y potencialidades de cada subregión, a través del fomento de la ciencia, la tecnología, la innovación y el emprendimiento y la generación de	La educación pública será una prioridad del gobierno. En el departamento nuestra apuesta por la educación se verá reflejada en el diseño y ejecución de programas y proyectos que respondan a las necesidades	Las subregiones como Bajo Cauca, Occidente, Nordeste, <b>Urabá</b> , Suroeste y Norte no se alcanza una cobertura de educación neta en la media mayor al 40%. <b>Urabá</b> el analfabetismo alcanza un 10%, <b>Urabá</b> y Magdalena Medio evidencian un estado muy crítico: solo el 20% de los planteles superan el nivel bajo o inferior.

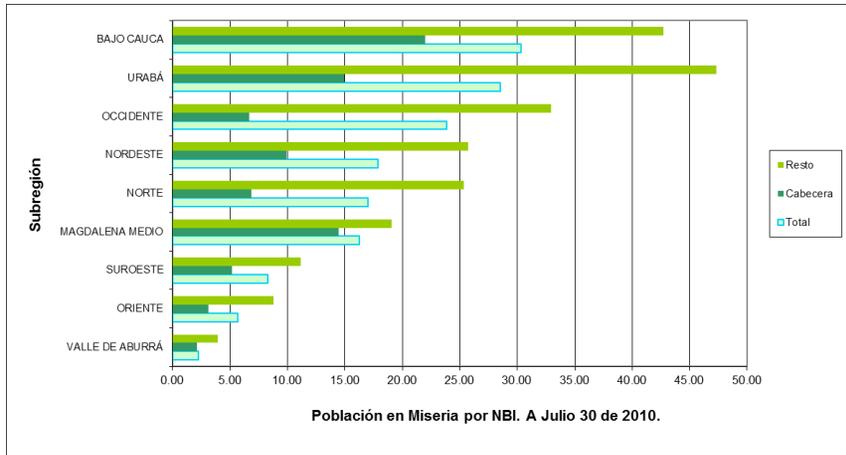
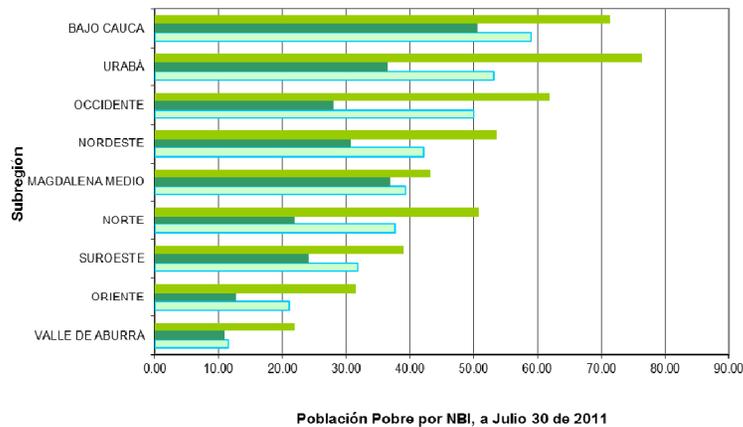
	oportunidades de acceso a una educación de calidad en todos los ciclos y niveles, que permita la formación del talento humano que se requiere para el desarrollo económico y cultural del Departamento de Antioquia.	particulares de cada subregión, con énfasis en los maestros y maestras y en una infraestructura acorde con las necesidades y prioridades de cada subregión.	
Antioquia es Segura y Previene la Violencia	Fortalecer las capacidades institucionales, comunitarias, familiares e individuales que posibilitan las condiciones de seguridad integral a través de la lucha contra la criminalidad, la prevención de la violencia, el acceso a la justicia y la defensa y promoción de los Derechos Humanos.	Entendemos la disminución de la violencia como un proceso integral y esencial para el desarrollo humano, social y económico de una región. Adicionalmente, enfocamos nuestras intervenciones en generar condiciones que prevengan la reaparición de actos violentos.	
Antioquia es Incluyente y Social	Promover el reconocimiento de las garantías y derechos a los habitantes de Antioquia sin discriminación de raza, género, edad, religión, orientación sexual o condición, facilitando el acceso a las oportunidades para	Generar en las personas y los territorios unas condiciones básicas, una dotación o equipaje social inicial, que permita superar obstáculos, de forma que la condición social inicial de las personas no sea un obstáculo para la construcción de una vida	En Antioquia la cobertura en alcantarillado es de 79,9% con un indicador para la zona rural del 34% y para la urbana del 95,05%. Cobertura <b>Urabá</b> : 15,36% (crítica). Cobertura de electrificación: demanda de <b>Urabá</b> : 30% (región con mayor demanda). Zonas no atendidas: Murindó y Vigía del Fuerte. Antioquia es el segundo Departamento del país con comunidad afro, estimada en un 23% del total de la población del Departamento. La mayoría está ubicada en <b>Urabá</b> con 254.561 afrodescendientes. La subregión de

	alcanzar un desarrollo humano integral	digna. Una apuesta por la inclusión y una mirada desde los Derechos de las personas y no desde el asistencialismo del estado.	<b>Urabá</b> tiene el 80% de población afrodescendiente, siendo los municipios de Arboletes, Murindó, Necoclí, San Juan de Urabá y San Pedro de Urabá, los que presentan indicadores de NBI superiores al 72. La exclusión en Antioquia no pasa sólo por los grupos poblacionales, es también un desequilibrio territorial con importantes brechas, que marcan a las regiones de <b>Urabá</b> y Bajo Cauca como las de mayor pobreza por NBI, con un porcentaje de municipios por encima del 60% de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI-, que supera el 72% del total de municipios de la región de <b>Urabá</b> (8 Municipios)
Antioquia es Verde y Sostenible	Potenciar el desarrollo económico, social y ambiental en el Departamento a través del uso sostenible de los recursos naturales, la ocupación responsable y la conectividad, partiendo de las particularidades del territorio y los modos de vida de la población antioqueña.	Compromiso explícito con un modelo de desarrollo que incorpora el medio ambiente y su sostenibilidad como elementos centrales; que incorpora un desarrollo de infraestructura responsable con el medio ambiente, sostenible en el tiempo y garantizando la priorización y focalización de los recursos que administraremos en estos cuatro años. La vivienda como derecho mínimo, acompañada de proyectos municipales integrales que transforman espacios comunitarios.	Los aeropuertos que dependen directamente de los municipios, especialmente los de la subregión de <b>Urabá</b> (Necoclí, Arboletes, San Juan de Urabá y Turbo) se encuentran en muy mal estado; y el proyecto más importante de infraestructura portuaria, el puerto de Urabá, sigue inmerso en estudios y análisis por cerca de 30 años sin que se tome ninguna decisión sobre el asunto. La subregión de <b>Urabá</b> es la de menor porcentaje de vías secundarias pavimentadas, con menos del 1%. Es absurdo encontrar que las regiones con mayor cobertura boscosa tengan tan altos índices de miseria y pobreza. <b>Urabá</b> : Bosques (Has): 1.163.452.2. NBI pobreza total: 53,31% y NBI miseria total: 28,56%. De acuerdo a la Encuesta de Calidad de Vida 2009, el déficit cuantitativo de Antioquia es de 112.936 viviendas, concentradas principalmente en la región de <b>Urabá</b> (41.155 viviendas).

<p>Proyecto Integral Regional de <b>Urabá</b></p>	<p>Promover el desarrollo integral de la región de <b>Urabá</b>, posicionándola en la agenda nacional e internacional, aprovechando su localización geoestratégica y potencialidades, y desarrollando sus capacidades, para que se convierta en el nuevo centro de desarrollo regional del noroccidente del país, capaz de transformar sustancialmente las condiciones de vida de su población.</p>	<p><b>Urabá</b> es una oportunidad, donde hoy viven cerca de 600.000 personas; casi el 10% de la actual población. En compromiso con el gobierno nacional y los gobiernos municipales vamos a construir el <b>Proyecto Integral Regional de Urabá</b>. Vamos a demostrar de qué es capaz esta región cuando se apuesta por sus capacidades.</p>	<p>La población en condición de desplazamiento forzado, expulsados por la violencia registrada en <b>Urabá</b> es de 213.324 personas, que representa poco menos de la tercera parte de los desplazados en el departamento (29.8%); es de anotar que el 52 % de estos son mujeres. <b>Urabá</b> es lugar de llegada de población desplazada, pues en 2011 recibió 194.898 personas, que representan el 28% del total de población recepcionada en Antioquia (698.946 personas). A pesar de todos los conflictos presentes en la región de <b>Urabá</b>, es necesario resaltar que esta región no figura entre las más violentas del departamento. Según la encuesta de calidad de vida de 2009, 53 de cada 100 hogares en <b>Urabá</b> tienen necesidades básicas insatisfechas y 26 de cada 100 están en miseria, es decir, tienen dos o más necesidades básicas insatisfechas. En el 2010 sólo el 65.96% de las viviendas poseían acueducto, el 86.6% energía eléctrica, el 53.61% alcantarillado y sólo 53 de cada 100 viviendas tenían acceso a agua potable. <b>Urabá</b> es una de las regiones con mayor aporte a la economía antioqueña. Según la última desagregación regional del PIB departamental correspondiente al año 2005 (a pesos constantes de 1994), <b>Urabá</b> contribuye con el 6.96% del valor agregado departamental, ocupando el tercer lugar después del Valle de Aburrá (60.69%) y Oriente (10.11%)</p>
<p>Antioquia sin fronteras</p>	<p>Promover el desarrollo regional a partir de procesos de integración de Antioquia con los</p>	<p>Encontrarse y sentarse a trabajar en forma sistemática con los departamentos vecinos,</p>	

	<p>departamentos y regiones limítrofes, con otras regiones de Colombia con las que comparte intereses, y con territorios de países vecinos, especialmente de Panamá, en una perspectiva de globalización e internacionalización.</p>	<p>para vincularnos con otros departamentos del norte y del sur del país, como los del eje cafetero con quienes compartimos fuertes lazos culturales, ancestrales y económicos.</p>	
--	--	---	--

Indicador de Calidad de Vida									
	2007			2009			2011		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Antioquia	70,97	60,40	68,38	69,13	56,90	66,05	70,43	55,78	66,76
Urabá	63,25	51,00	57,44	59,69	41,80	52,50	62,58	41,87	54,10
Valle de Aburrá	72,93	71,61	72,82	71,37	70,99	71,34	72,51	70,69	72,34



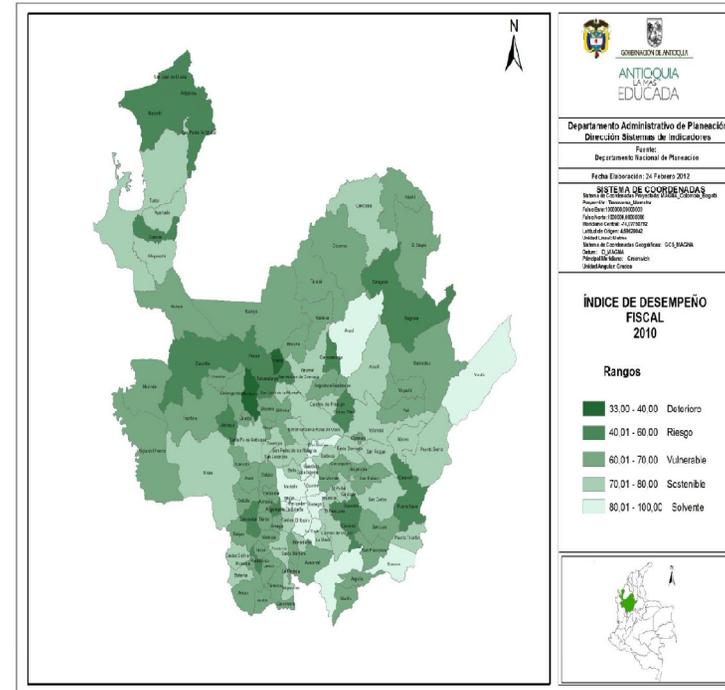
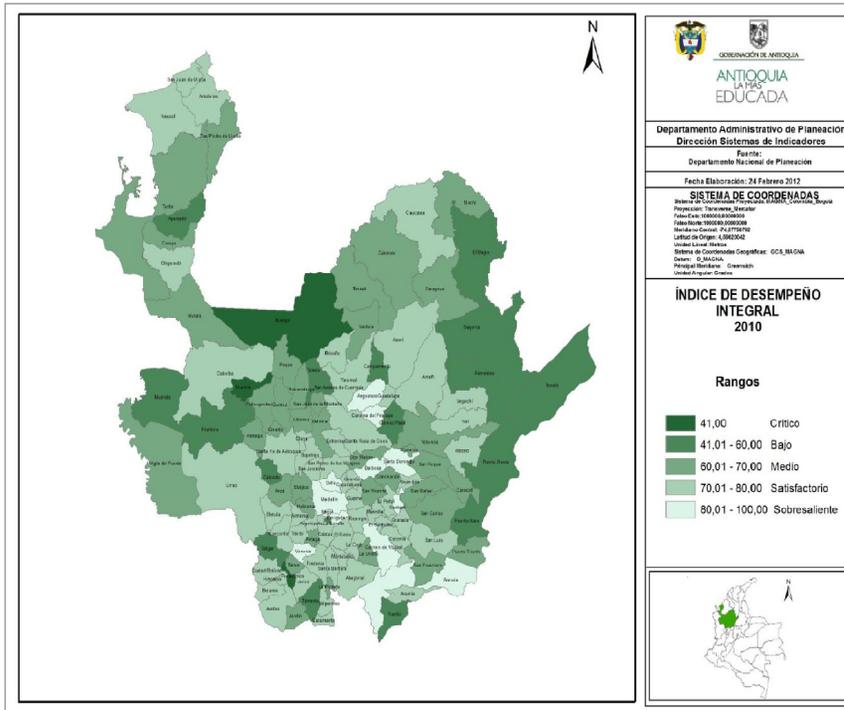
Rangos de clasificación de los diversos grados de miseria en el Departamento, donde se considera que: menor a 33%, grado bajo de pobreza; 33,01% – 40% grado medio; 40,01% – 60%, medio alto; 60,01% – 80%, alta y mayor o igual a 80%, muy alta

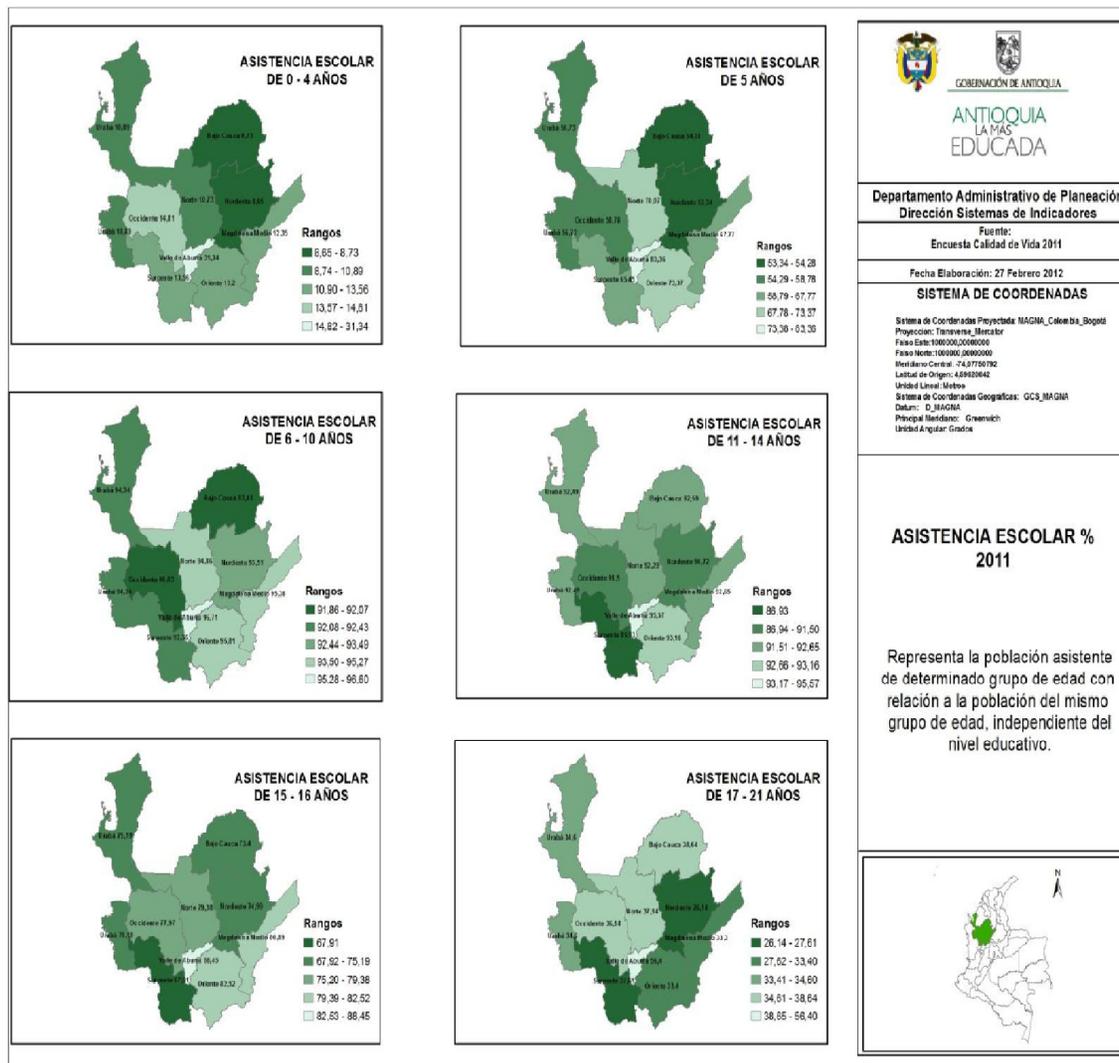
Urabá: Cabecera: Grado medio de pobreza. Resto: Grado alto de pobreza. Total: Grado medio alto de pobreza.

Tomando como criterio rangos de clasificación de los diversos grados de miseria en el Departamento, donde se considera que:

0,23% a 5,45%: grado bajo de miseria, 5,46% – 9,85%: grado medio, 9,86% – 21,78%: medio alto, 21,79% – 37,38%: alta. Mayor o igual a 37,39%: muy alta.

Urabá: Cabecera: Medio alto de miseria. Resto: Muy alta miseria. Total: Alta miseria

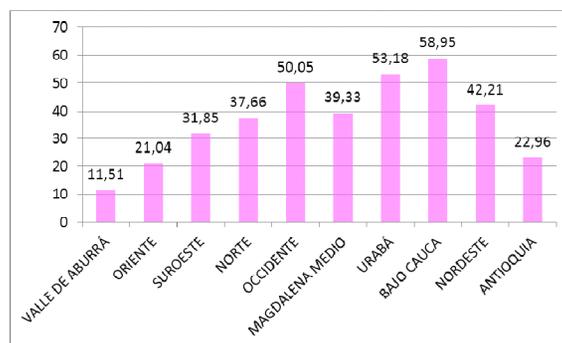


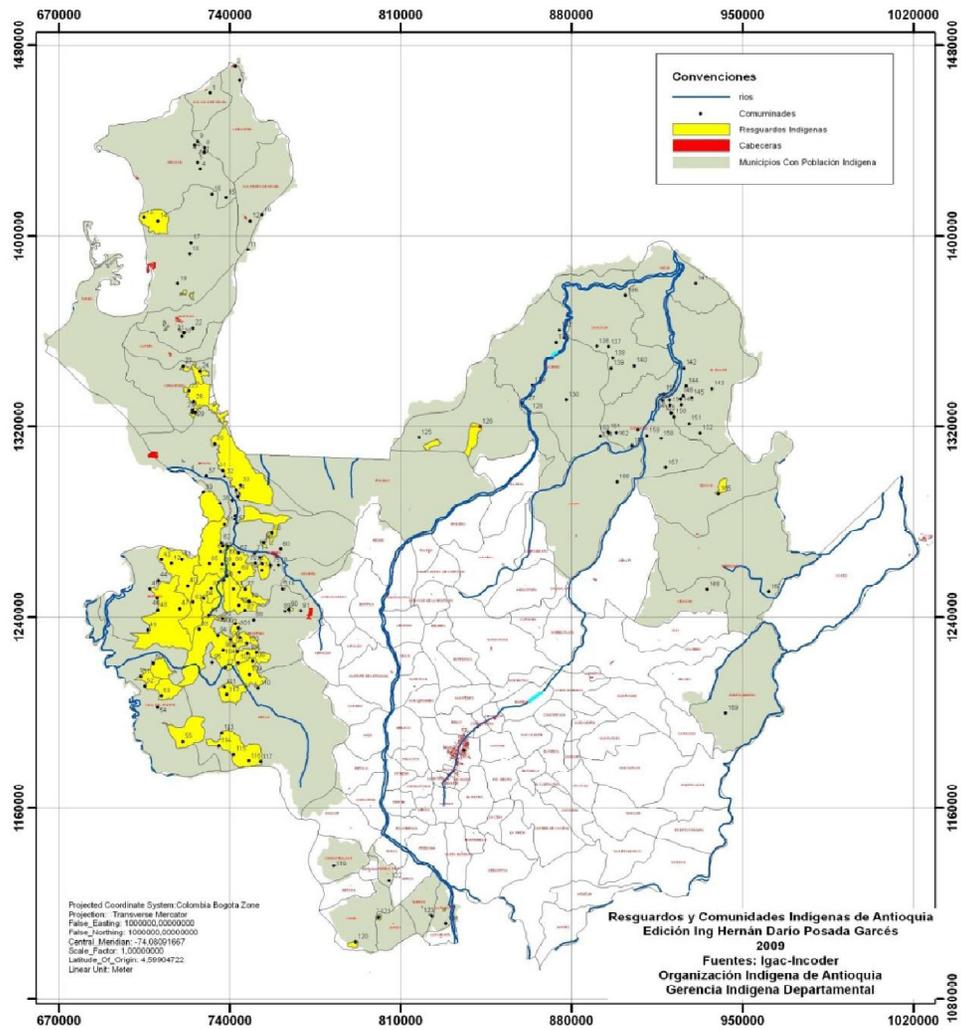


COBERTURA EN EDUCACIÓN- TASA BRUTA 201112			
	CABECERA	RURAL	TOTAL
Valle de Aburrá	72,9	45,3	69,9
Urabá	39,0	12,6	25,6

Subregión	Municipios	Patrimonio y fomento de áreas artísticas			
		Si	%	No	%
Bajo Cauca	6	0	0,0%	6	100,0%
Magdalena Medio	6	1	16,7%	5	83,3%
Nordeste	10	4	40,0%	6	60,0%
Norte	17	4	23,5%	13	76,5%
Occidente	19	8	42,1%	11	57,9%
Oriente	23	10	43,5%	13	56,5%
Suroeste	23	4	17,4%	19	82,6%
Urabá	11	4	36,4%	7	63,6%

POBLACION CON NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS – NBI<sup>1</sup>  
ANTIOQUIA Y SUBREGIONES  
2011





Red Vial Secundaria del Departamento de Antioquia por subregiones								
	Total (km)	% del Total	Pavimentadas			No pavimentadas		
			Km	% del total	% vías	km	% del total	% vías en afirmado
Total Antioquia	4.822,7	100,0	1.415,7	100,0	29,4	3.407,0	100,0	70,6
Urabá	367,0	7,6%	12,1	0,9	3,3	354,9	10,4	96,7

Índice de condiciones de vida				
	Antioquia		Urabá	
	Urbano	Rural	Urbano	Rural
2007	70.95	60.39	63.25	51
2009	69.13	56.90	59.69	41.8
2011	70.42	55.78	62.58	41.87

Pobreza y miseria en Urabá. 2009						
	Hogares con una NBI (pobreza)			Hogares con una NBI (miseria)		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Urabá	32,79	84,58	53,68	7,01	54,14	26,02
Valle de Aburrá	4.98	18.44	6.21	0.43	1.43	0.52
Antioquia	8,79	49,11	18,90	1,25	16,03	4,96

- **Notas Plan Estratégico para la Región de Urabá Darién:** Toda la información que tiene lugar en los cuadros que siguen a continuación, hacen parte del Plan Estratégico para la región de Urabá Darién Fase dos, publicado en 2010.

**Diagnóstico de Urabá**

**Zona Norte:** Arboletes, San Juan de Urabá, Necoclí y San Pedro de Urabá

**Zona Centro:** Turbo, Apartadó, Carepa, Chigorodó y Mutatá.

**Zona Atrato Medio:** Murindó y Vigía del Fuerte

-Desigual distribución de la población vista desde el ángulo zonal, ya que la zona Centro constituye el 73,7% de la población total, mientras la zona Norte representa el 24,6% y la zona Atrato Medio el 1,66%. Esa desigual distribución de la población por zonas refleja, además, que en las cuatro últimas décadas el modelo económico de Urabá prácticamente se concentró alrededor del cultivo y la agroindustria bananeros, concretamente en el llamado Eje Bananero en la zona Centro.

- Hay 354 fincas bananeras, con 33.500 hectáreas y 27.000 empleos directos, en plátano hay 7.430 predios con 34.000 hectáreas y 13.000 empleos directos”

- Territorio fragmentado en lo socio-cultural y económico, lo cual permite diferenciar el desarrollo actual caracterizado por ser altamente concentrado en la zona Central, originado por la producción y comercialización del banano, complementado con ganadería, y cultivos de plátano, piña, palma de aceite, y algunas hectáreas de caucho en Mutatá. La zona Norte destina la mayor parte de sus suelos a la ganadería extensiva, pastos naturales y rastrojos; cultivos de maíz, yuca, ñame, y un débil desarrollo de otras actividades productivas, tales como la piscicultura y el cacao. La zona Atrato Medio tiene casi la totalidad del territorio en bosque y agua (Extracción forestal).

-Es posible observar la baja fertilidad de la tierra que caracteriza a Arboletes, Necoclí y San Juan de Urabá, por esa razón, las actividades pecuarias son las más importantes (es casi la única actividad productiva).

-La cifra de informalidad en el empleo podría estar rondando alrededor del 88%, bastante preocupante. Esto se infiere del hecho según el cual la población ocupada que tiene afiliación a pensiones es solamente del 11,42%

- 54 de cada 100 hogares de Urabá son pobres. Lo cual es más crítico si se consideran específicamente las zonas de Atrato Medio y Norte, pues su nivel de pobreza es de 93,52 y 73,60 por cada 100 hogares. Más dramático aún, 26 de cada 100 hogares se hallan en condiciones de miseria, lo que se hace más agudo en la zona Norte, donde 52 hogares de cada 100 están en situación de miseria.

Las tensiones que pertenecen a los grupos calificados como gravísimo y crítico:

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desplazamientos de grupos étnicos, sociales y políticos por la acción de los grupos armados</li> <li>- La falta de vías adecuadas y otros métodos de penetración</li> <li>- Desempleo y subempleo</li> <li>- Baja cobertura y calidad en la prestación de los servicios públicos domiciliarios en las regiones Norte y Atrato Medio</li> <li>- La mala calidad de la educación</li> <li>- Falta de infraestructura como condición para ser competitivo</li> <li>- Deterioro del tejido social por la negativa influencia del narcotráfico</li> <li>- Aumento de la maternidad precoz</li> <li>- Conflicto interno por violencia</li> <li>- Déficit en cobertura y calidad de servicios públicos en el sector rural</li> <li>- Alta deserción escolar</li> <li>- Falta de economías de escala que le dé valor agregado a los recursos naturales”</li> </ul>
<p><b>Escenarios de futuro</b></p>	<p><b>1. Sistema Urbano</b></p> <p><b>2. Fortalecimiento y modernización de la gestión pública:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Para el año 2009 todos los municipios de la región de Urabá, excepto Apartadó y Turbo, sus ingresos corrientes de libre destinación anual son inferiores a 15.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes en dicho año, lo que quiere decir una cifra inferior a \$745'500.000. Esto ya comienza a revelar la existencia de una seria dificultad en las finanzas públicas de estos municipios, pues le limita notablemente su capacidad para atender diversos tipos de problemáticas.</li> <li>-En los indicadores de autofinanciación de los gastos de funcionamiento y de generación de recursos propios: los 11 municipios se encuentran en estado crítico.</li> <li>- En el indicador de dependencia de las transferencias de la nación y las regalías, 10 municipios se encuentran en estado crítico, a excepción de Apartadó.</li> <li>- En los indicadores de magnitud de la deuda, magnitud de la inversión y capacidad de ahorro: ninguno de los 11 municipios se encuentra en estado crítico.</li> </ul> <p><b>3. Diversificación económica:</b> La economía de Urabá, exceptuando las actividades ligadas a la agroindustria y exportación bananera, se caracteriza por la existencia de pequeños mercados locales y zonales, y por la inexistencia de un sistema eficiente de transporte y de comunicaciones que genere y amplíe el mercado de toda la región.</p> <p>Si se lograra dotar a la región del sistema de transporte (multimodal) y de comunicaciones que está demandando, la “interiorización” social y privada de las externalidades económicas que ello genera</p>

	<p>representaría un potencial de alto crecimiento económico y desarrollo social con efectos de largo plazo.</p> <p><b>4. Ecosistema estratégico:</b> El pleno aprovechamiento de ese carácter de ecosistema estratégico de importancia mundial se lograría a condición de que tanto la construcción de la infraestructura física que está proyectada, como convertir a Urabá en territorio y escenario de paz (que es otro Tema Estratégico de futuro de la región), logren consolidarse en el curso de los próximos años. Sólo de esa manera el mundo sabrá que Urabá existe y que existe con toda su riqueza biodiversa, y que además está geográficamente localizada en un punto de reconocida y estratégica importancia para el mundo de hoy y, sobre todo, el de las próximas décadas.</p> <p><b>5. Integración territorial de las zonas Norte, Centro y Atrato Medio, entre sí, con el resto de Antioquia y con Colombia.</b></p> <p><b>6. Concentración de la propiedad de la tierra.</b></p> <p><b>7. Urabá: región fronteriza.</b></p> <p><b>8. Dinamismo económico.</b></p> <p><b>9. Educación, salud y recreación.</b></p> <p><b>10. Localización geoestratégica.</b></p> <p><b>11. Cuenca hídrica intertropical.</b></p> <p><b>12. Seguridad y control del orden público.</b></p> <p><b>13. Agricultura comercial vs economía campesina.</b></p> <p><b>14. Desarrollo humano.</b></p> <p><b>15. Centro logístico y de servicios de comercio.</b></p> <p><b>16. Moderno sistema portuario.</b></p> <p><b>17. Integración territorial de las zonas Norte, Centro y Atrato Medio, entre sí.</b></p> <p><b>18. Sistema productivo territorial.</b></p> <p><b>19. La población educada, justa y en armonía.</b></p> <p><b>20. Riqueza étnica y pluricultural.</b></p> <p>Tema estratégico de futuro que revela la siguiente condición, en el escenario deseable:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zona Centro: Será Centro Subregional predominantemente, según el Análisis Funcional de sus Asentamientos Urbanos. Será zona de consolidación, según sus capacidades endógenas de desarrollo.</li> <li>-Zona Norte: Será Centro de Relevo Principal predominantemente. Será zona en expansión.</li> <li>-Zona Atrato Medio: Será Centro Local Secundario predominantemente. Será zona en despegue.</li> </ul>
<b>Visión de Urabá</b>	<p>“En el 2020 Urabá será región con desarrollo humano integral. Territorio de importancia estratégica mundial, verdadero centro de logística, servicios y comercio nacional e internacional que aprovechará al</p>

máximo su moderno sistema portuario. Sus tres zonas estarán altamente integradas: entre sí, con Antioquia, Colombia y el mundo, mediante transporte terrestre, fluvial, marítimo y aéreo. Sus habitantes y el sistema productivo territorial, impactados favorablemente por el proyecto Pescadero Ituango. Población educada, justa, pacífica y en armonía con la naturaleza. Orgullosa –además– de su riqueza étnica y pluricultural”.

**Núcleos conceptuales:**

**1. Desarrollo humano integral:** El IDH mide el logro promedio de un territorio, en este caso de una subregión como la de Urabá, en cuanto a tres dimensiones básicas del desarrollo humano: una vida larga y saludable, los conocimientos y un nivel decente de vida. En consecuencia, el Índice de Desarrollo Humano de Urabá en 2009 ha sido, aproximadamente, de 0,7705 (medio).

Un valor razonable como meta para ser alcanzada en los próximos años por parte de todos los actores e instituciones ligadas a la región, es que en el año 2020 Urabá obtenga un IDH caracterizado como Medio – Alto, es decir, entre 0,78 y 0,85.

**2. Importancia estratégica mundial:** El 90% del comercio mundial de bienes tiene lugar utilizando los mares.

Históricamente el eje de la actividad económica en cada país, generalmente ha estado asociado a las ciudades-puerto.

La opción alternativa que reúne mejores condiciones técnicas y económicas está en la construcción de una ruta interoceánica que conecte un nuevo puerto en Urabá (probablemente en Tarena) con un nuevo puerto en Tribugá (Chocó)

**3. Centro logístico, de servicios y comercio nacional e internacional.**

En el año 2008 la Dirección de Aduanas Nacionales aprobó la operación legal de la Zona Franca de Urabá. Su sede está situada en el municipio de Apartadó. Además de las funciones que le serán propias en términos de ventajas fiscales por su carácter de zona franca, así como la dinámica propia de un sistema portuario, será factor determinante la posibilidad de centralizar en Urabá el inventario de mercancías de múltiples procedencias y distribuirlo con prontitud.

En la región urabaense de los próximos diez años existen potencialmente condiciones para que ese Gran Centro Logístico atienda un complejo de servicios logísticos como: zonas de actividades logísticas portuarias, centros integrados de mercancías, soportes logísticos corporativos y centros logísticos aeroportuarios.

**4. Moderno sistema portuario:** Hacia el porvenir, están dadas las condiciones para que la historia setransforme. Una mirada “hacia adentro” (la región, Antioquia y Colombia) y “hacia afuera” (la geo-

economía y el mundo) permite entender que, si se sabe actuar en función de los nuevos desafíos, los diversos actores de la región urabaense, por su intermedio Antioquia y, en general, Colombia se beneficiarán enormemente.

**5. Zonas altamente integradas.** Proyectos:

-Conexión vial Medellín Urabá.

-Transversal de las Américas.

**6. Sistema productivo territorial:** Una mirada a la estructura productiva de Urabá revela la coexistencia de formas de producción modernas con sistemas productivos más tradicionales, basadas en tecnologías artesanales y en precarias condiciones de infraestructura física en sus entornos.

**7. Población educada, justa, pacífica y en armonía con la naturaleza:** En los niveles de educación básica primaria y media los diversos municipios de la región ya cuentan con una cobertura bruta importante: 122,24%. En cambio, en educación superior todavía el acceso es bajo, a pesar de los reconocidos esfuerzos que diversas instituciones de educación superior han realizado en los últimos años para extender sus servicios de formación profesional.

**8. Riqueza étnica y pluricultural:** Urabá se ha configurado mediante distintos procesos de inmigración que, junto a los nativos, la hicieron una región culturalmente diversa. Además de las procedencias de los flujos migratorios descritos, han tenido presencia comunidades indígenas Tule y Cuna, que viven allí desde antes de la colonia. Y comunidades Emberá, Chamí y Katio, procedentes del Occidente de Antioquia y del Chocó. Al igual que comunidades indígenas Zenú.

**9. Zona Norte:** Visión: “En el año 2020, la Zona Norte de Urabá será un territorio de paz. Las dimensiones económica, cultural y ambiental se desarrollarán de manera integrada. La educación será el eje transversal de su desarrollo territorial. Destacarán por su liderazgo el sistema portuario, el turismo y la minería sostenible. La hidroeléctrica Pescadero – Ituango generará efectos positivos que impactarán favorablemente a la población y al sistema productivo local de la zona”

**10. Zona Centro:** Visión: “En el 2020 la Zona Centro de Urabá será expresión de desarrollo integral: institucional, económico, social, cultural, ambiental y de territorio. Hará parte de un ecosistema estratégico de importancia mundial. Sus administraciones públicas estarán fortalecidas institucional y fiscalmente. Contarán con un sistema educativo con alta cobertura y calidad. Como red de ciudades intermedias, será autónoma en el marco de la Constitución colombiana, zona convertida en un verdadero centro de comercio nacional e internacional. Su población disfrutará de un territorio de justicia, paz y seguridad”

**11. Zona Atrato Medio:** “En el año 2020 la Zona del Atrato Medio será un territorio con alta integración

	<p>vial multimodal, conectada con Urabá, Antioquia y el mundo. Sus habitantes y empresas contarán con una excelente infraestructura integral de servicios públicos. La riqueza étnica, pluricultural y biodiversa será uno de sus patrimonios dignos de orgullo. Contará con un sistema educativo de total cobertura y alta calidad. Sus propósitos estratégicos territoriales se deciden con base en procedimientos e instituciones que promueven la plena participación ciudadana”</p> <p>Desde los elementos (núcleos conceptuales) que predominan en su respectiva Visión– en las zonas Norte y de Atrato Medio se observa un mayor énfasis en criterios de ventajas naturales (comparativas), junto a propósitos de sostenibilidad ambiental y equidad. La preocupación estratégica se revela menor hacia el desarrollo de estructuras empresariales más complejas (clústers, cadenas productivas), la formación de capital humano y la innovación territorial. En tales condiciones, y asumiendo la lógica de clasificación aludida, podrían caracterizarse como zonas que transitan entre el estado de formación y de despegue, en cuanto al avance de sus factores endógenos de desarrollo. En cambio, la Zona Centro exhibe una Visión donde predominan las consideraciones de reestructuración productiva que se basa en estructuras empresariales más densas que el simple agrupamiento sectorial, las variables internacional y mundo, están explicitadas, y el propósito de avanzar hacia un ordenamiento territorial de ciudades intermedias en red revela también una mirada más dinámica y contemporánea. Por ello, esta zona podría identificarse como zona en expansión, en función del tipo de despliegue de sus factores endógenos de desarrollo.</p>
<p><b>Ejes de modelo de desarrollo de Urabá</b></p>	<p><b>1.Múltiples y complejas dimensiones del desarrollo</b> que caracterizan el modelo de desarrollo de Urabá:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollo humano integral: principio y fin el hombre</li> <li>- El modelo económico al que le apostará la región en el decenio 2011 – 2020 se basará en un conjunto de Apuestas Productivas múltiples y diversas. Múltiples porque serán varios los clústers, cadenas productivas y sectores que fundamentarán el liderazgo del proceso de acumulación de capital con impactos sociales deseables.</li> <li>- La modernización y el fortalecimiento de la gestión pública, y en una perspectiva general, de la institucionalidad.</li> <li>- El Modelo de Desarrollo de Urabá 2020 reconstruye y fortalece tejido social. No se trata de poner en marcha un proceso de acumulación de capital y obtención de altos excedentes de beneficios solamente, en lo que pudiera llamarse las cadenas, clústers y sectores modernos (agroindustria del banano, sistema de puertos).</li> </ul>

**2. Capacidades endógenas del desarrollo de cada una de las tres zonas:** variables representativas de lo que son las capacidades endógenas de desarrollo de un territorio:

- Índice de vulnerabilidad por disponibilidad de agua
- Índice de desempeño fiscal
- Captaciones como porcentaje del PIB (ó número de oficinas bancarias porcada 10.000 habitantes)
- Número de grupos de investigación
- Tasa de homicidios
- Cobertura de telefonía
- Capacitación técnica laboral
- Porcentaje de participación poblacional urbana
- Cubrimiento de vías pavimentadas
- Porcentaje de población en SISBEN

Capacidades endógenas por zonas de Urabá:

-Zona Atrato Medio: Revela encontrarse en los estadios iniciales de creación de capacidades endógenas de desarrollo, como hecho dominante. En consecuencia, se caracteriza como una zona en formación de tales capacidades.

-Zona Norte: Posee el nivel más básico de las capacidades endógenas de desarrollo, hallándose en camino para darles un impulso que permita situarse en un nivel intermedio. Por lo tanto, se caracteriza como una zona que ha superado la condición inicial de formación de capacidades, y se halla en tránsito hacia zona en despegue de dichas capacidades.

-Zona Centro: Ya posee ese nivel intermedio de capacidades endógenas de desarrollo y busca promoverlas para darles un impulso que le permita llevarlas a un mayor nivel. Esto se refleja, entre otras cosas, en los términos de los contenidos (núcleos conceptuales) que soportan su Visión. De tal manera que se caracteriza como zona que ha superado los niveles de formación y despegue, y transita hacia el nivel de expansión de sus capacidades endógenas.

**3. Vínculos internacionales de carácter estructural:** intencionalidad de aprovechar al máximo todas las potencialidades de este territorio, para que se convierta en la región de Antioquia con los mayores nexos bidireccionales con el resto del mundo, de manera particular en:

- Mayor flujo de comercio internacional de bienes
- Mayor flujo de comercio internacional de servicios
- Recibir un mayor nivel de inversión extranjera directa, y
- Mayor recepción de flujos de transferencias, por cooperación internacional, particularmente para los

	sectores comunitario, social, institucional y educativo.
<b>Decálogo de Urabá 2020</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lograr un Índice de Desarrollo Humano que pase de Medio-Bajo a Medio-Alto. El IDH medio se ubica en el rango entre 0,5 y 0,799. En el año 2004 esta región contaba con un IDH de 0,65; hacia el 2020 es perfectamente posible que este indicador se sitúe en la parte Medio-Alta, es decir un valor entre 0,78 y 0,85.</li> <li>2. Alcanzar un Ingreso por habitante de US\$ 8.056 dólares corrientes: Lo que presupone tener un PIB total de US\$ 6.027,5 millones, con una población estimada de 748.112 habitantes. Y una tasa de crecimiento de la economía urabaense alrededor del 8% en los próximos años.</li> <li>3. Su PIB representará el 12% del PIB de Antioquia</li> <li>4. Los once (11) municipios exhibirán un índice de desempeño fiscal entre 65 y 80 puntos, es decir un nivel Medio –Alto. Como se recordará (ver capítulo 2) en la actualidad ese valor es de sólo 51,91.</li> <li>5. Reducir la pobreza al 35%, según la línea de ingreso, que es similar a la meta que se tiene a nivel nacional para el año 2019.</li> <li>6. Generar 76.000 nuevos empleos formales directos, a partir del clúster del sistema portuario y del Centro de Logística y de Servicios de Comercio nacional e internacional.</li> <li>7. La capacidad endógena de desarrollo de las zonas.</li> <li>8. Registrar 10 innovaciones radicales y 100 innovaciones incrementales</li> <li>9. Tasa de homicidios alrededor de 26 por cada 100.000 habitantes, bajo una mirada optimista en el sentido de que la ley de Víctimas y Tierras y las condiciones de seguridad democrática y ciudadana permanezcan estables durante los próximos años en la región.</li> <li>10. Meta Ambiental: Se recogen las metas establecidas por parte de la autoridad ambiental para la región, es decir, CORPOURABA.</li> </ol>
<b>Líneas estratégicas transversales para la región</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Modernización, fortalecimiento e integración institucional</li> <li>-Desarrollo y consolidación de la capacidad de la educación superior, la ciencia, la tecnología y la innovación hacia la configuración de polos de competitividad</li> <li>-Encadenamientos productivos (Clúster del sistema de puertos, consolidación de la cadena productiva del banano y el plátano, configuración del Centro de Logística y de Servicios Comerciales nacional e internacional, asociatividades de productos de la agricultura campesina, reconversión de la actividad pecuaria, entre otras) que permitan construir un verdadero sistema productivo territorial en la región y sus zonas.</li> <li>-Infraestructura física y de conectividad y empresarismo</li> </ul>

<p><b>Apuestas productivas Urabá</b></p>	<p>Las Apuestas Productivas que dinamizarán estratégicamente el modelo de desarrollo de Urabá 2020 deberán contar, en lo posible, con los siguientes diez atributos, que garantizan esa capacidad de impacto sobre el territorio, que propicie las anheladas transformaciones socio-económicas e institucionales que demanda la región:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Generadoras de empleo en la región y en sus tres zonas</li> <li>- Que incrementan el valor agregado (es decir el PIB y el ingreso) local, zonal y regional</li> <li>- Que sean compatibles con vocaciones, aptitudes, ventajas comparativas y/o ventajas competitivas existentes en la región</li> <li>- Que incorporen ciencia, tecnología e innovación. Es decir, que demanden formación de talento humano y capital humano formado y formable en la región</li> <li>- Que atiendan mercado crecientes, ojalá con inserción en cadenas productivas internacionales</li> <li>- Que atraigan inversión extranjera directa</li> <li>- Que sean generadoras de divisas para la región y el país</li> <li>- Que generen externalidades positivas (alto impacto indirecto en producción y empleo para cada una de las tres zonas de la región)</li> <li>- Que fortalezcan y promuevan modernización institucional</li> <li>-Que sean socialmente incluyentes y ambientalmente sustentables</li> </ul> <p><b>1. Clúster moderno de sistema de puertos:</b> Urabá lograría poner en marcha un clúster capaz de ofrecer un conjunto de actividades económico - sociales e institucionales con una importancia relativa similar a la que, hasta el presente, ha tenido la agroindustria del banano, con su integración vertical, en la generación de PIB, empleo e impactos sociales.</p> <p><b>2. Cadena productiva de servicios logísticos de comercio nacional e internacional.</b></p> <p><b>3. Cadena productiva del cultivo y la agroindustria del banano</b></p> <p><b>4. Explotación sostenible de riqueza marina.</b></p>
--	---

**URABÁ. DESEMPLEO / EMPLEO / POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA. 2010.**

Población en edad de trabajar	453.363
Población económicamente activa	283.805
Desempleados	33.489
Subempleados	34.908

### ÍNDICE DE CONDICIONES DE VIDA. URABÁ POR ZONAS.2009.

TERRITORIO	URBANO	RURAL	TOTAL
Urabá	59,66	41,76	52,46
Zona Atrato Medio	47,71	33,06	38,24
Zona Centro	59,79	46,67	55,72
Zona Norte	59,91	35,43	43,68
Antioquia	72,89	55,84	68,62

### URABÁ, COBERTURA RESIDENCIAL DE ENERGÍA ELÉCTRICA (%). 2009.

TERRITORIO	URBANO	RURAL	TOTAL
Urabá	97,94	79,87	90,66
Zona Atrato Medio	83,38	46,64	59,70
Zona Centro	98,28	80,17	92,66
Zona Norte	97,11	82,14	87,12
Antioquia	99,24	93,41	97,78

### URABÁ, COBERTURA RESIDENCIAL DE ACUEDUCTO (%) 2009

TERRITORIO	URBANO	RURAL	TOTAL
Urabá	77,59	24,13	66,58
Atrato Medio	32,95	7,2	18,15
Zona Centro	-	-	73,25
Zona Norte	100,00	22,59	48,38
Antioquia	99,70	68,45	91,85

### URABÁ, COBERTURA RESIDENCIAL DE ALCANTARILLADO (%) 2009

TERRITORIO	URBANO	RURAL	TOTAL
Urabá	96,73	18,88	50,21
Atrato Medio	47,32	0,00	16,83
Zona Centro	-	-	56,15
Zona Norte	85,90	7,18	33,40
Antioquia	98,89	51,34	86,96

### URABÁ, COBERTURA RESIDENCIAL DE ASEO (%) 2009

TERRITORIO	URBANO	RURAL	TOTAL
Urabá	95,59	27,71	68,23
Atrato Medio	44,51	9,05	21,66
Zona Centro	96,90	47,65	81,63
Zona Norte	91,86	0,88	31,19
Antioquia	98,48	46,33	85,39

### DÉFICIT CUANTITATIVO DE VIVIENDA 2009 (EN UNIDADES)

TERRITORIO	URBANO	RURAL	TOTAL
Urabá	11.358	29.797	41.155
Atrato Medio	665	1.476	2.141
Zona Centro	9.357	12.010	21.366
Zona Norte	1.336	16.312	17.648
Antioquia	51.920	61.016	112.936

Hogares en edificaciones no destinadas originalmente para vivienda, viviendas cuyos materiales de sus paredes fuesen de: zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos o sin paredes; hogares en cuartos o cuartos en inquilinatos con hacinamiento (más de dos personas por cuarto), casa o apartamento con más de un hogar, o casa/ apartamento urbano no mitigable por hacinamiento (o sea, más de 5 personas por cuarto).

### DESEMPEÑO FISCAL. MUNICIPIOS DE URABÁ. 2008 Y 2009

MUNICIPIO	INDICADOR TOTAL DE DESEMPEÑO FISCAL (SOBRE 100)		POSICIÓN A NIVEL DEPARTAMENTAL (SOBRE 125 MUNICIPIOS)	
	2008	2009	2008	2009
Arboletes	No disponible	41,06	125	123
Necoclí	53,64	51,77	104	104
San Juan de Urabá	36,20	51,12	122	106
San Pedro de Urabá	48,12	50,91	115	109
Apartadó	62,59	59,43	54	54
Mutatá	57,93	58,61	71	61
Carepa	57,41	52,04	78	103
Turbo	52,32	41,89	110	121
Chigorodó	57,08	55,46	85	89
Vigía del Fuerte	57,46	58,82	77	60
Murindó	40,14	49,94	120	111

### ESCENARIO TENDENCIAL VERSUS ESCENARIO DESEABLE URABÁ 2020.

TEMA ESTRATÉGICO	SITUACIÓN ACTUAL	SITUACIÓN TENDENCIAL EN EL 2020	SITUACIÓN DESEABLE EN EL 2020
1 La región como ecosistema estratégico de importancia mundial	Mediocre	Mediocre	Bueno
2 Cuenca hídrica intertropical de Suramérica y cuenca solar del gran Caribe	Regular	Regular	Buena
3 Localización geoestratégica, conexión de las Américas, comunicación interoceánica y portuaria	Malo	Regular	Buena
4 Conformación territorial de la frontera	Mediocre	Regular	Buena
5 Actividad económica dinámica versus baja reinversión y participación en los ingresos municipales	Mediocre	Regular	Buena
6 Diversificación económica regional	Mediocre	Regular	Buena
7 Agricultura comercial versus economía campesina	Malo	Mediocre	Buena
8 Concentración de la propiedad de la tierra	Malo	Malo	Aceptable
9 El sistema urbano. Dotación y conectividad	Mediocre	Regular	Buena
10 Integración territorial	Mediocre	Regular	Buena
11 Fortalecimiento de la gestión pública	Malo	Mediocre	Buena
12 Desarrollo Humano Integral	Regular	Aceptable	Buena
13 La educación como eje transversal y garante de desarrollo	Mediocre	Regular	Buena
14 Urabá: cultura, territorio y escenario de paz	Mediocre	Regular	Buena
15 Centro logístico y de servicios de comercio nacional e internacional	Malo	Regular	Bueno
16 Moderno sistema portuario	Mediocre	Mediocre	Bueno
17 Zonas altamente integradas	Mediocre	Regular	Buena
18 Sistema productivo territorial	Mediocre	Regular	Buena
19 Población educada, justa, y en armonía con la naturaleza	Mediocre	Aceptable	Buena
20 Riqueza étnica y pluricultural	Aceptable	Buena	Excelente
<b>DESEMPEÑO APROXIMADO 42% 56% 85,7%</b>			

## ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO URABÁ 2009

ÍNDICE	VALOR
Logro educacional	0,7607 (medio)
Esperanza de vida al nacer	0,8200 (alto)
PIB per cápita	0,7307 (medio)
IDH Total	0,7705 (medio)

- **Notas de los planes de desarrollo municipales de la subregión del Urabá antioqueño:** Lo que sigue a continuación es una síntesis de los Planes de Desarrollo de los once municipios que conforman el Urabá antioqueño. Los criterios que se tuvieron en cuenta para dicha síntesis fueron, en primer lugar las líneas estratégicas que proponen cada uno de los once alcaldes en sus Planes de Desarrollo Municipales. Luego el objetivo de las líneas estratégicas vistas como metas planteadas. En tercer lugar un diagnóstico en clave de obstáculos institucionales y políticos relacionados con el logro de estas metas y finalmente se señalaron programas destacados de cada una de las líneas. Así pues, toda la información que a continuación tiene lugar obedece al contenido de los diferentes planes de desarrollo. El nombre de cada plan estará en la cabecera de cada cuadro.

## Plan de desarrollo Vigía del Fuerte, 2012-2015: “Por un Vigía Incluyente y Participativo”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado: Responsable
“Vigía transparente”	Lograr la claridad y la integridad de la administración pública. Robustecer la institucionalidad pública como garante de los derechos ciudadanos, propiciando la interacción comunidad-Estado.	-No hay consolidación de los procesos de participación de las comunidades, no se han llevado a cabo iniciativas que arrojen como resultado la interacción municipio- comunidad, ni se han emprendido procesos que garanticen una eficaz participación por parte de los ciudadanos.	Gestión de proyectos conjuntos: Secretaría de Planeación
“Vigía apuesta por la inclusión y la participación” (línea con mayor inversión)	Potenciar su desarrollo hacia el logro de un modelo incluyente, participativo y equitativo.	-Práctica de corrupción al interior de la Administración Municipal. -Presencia una pobreza extrema, necesidades básicas insatisfechas, el acceso a la salud educación es limitado, la vivienda y servicios públicos son precarios y no ofrecen las garantías para ser recibidos de manera digna y satisfactoria por los habitantes, los ingresos son escasos debido a que no hay oportunidades de empleo, por lo tanto no hay acceso al crédito, ni a instituciones de carácter financiero en el municipio.	Acceso a los servicios de salud: Secretaría de Salud.
“La educación como motor transformador de la sociedad en Vigía”	Contar con una educación con criterios de pertinencia y calidad, desde sus inicios hasta la educación media.		Todos y todas en la escuela: Secretaría de Educación
“Vigía es verde y sostenible”	Aprovechar los recursos con conciencia para no deteriorarlos. Mejorar la calidad de vida de la población, una efectiva gestión del riesgo y unas políticas tendientes a un efectivo desarrollo agropecuario que beneficie a las comunidades	-No se cuentan con escenarios para la realización de actividades deportivas, lúdicas y culturales. -No se han realizado programas de impacto que conlleven a que la mujer tenga su autonomía económica.	Acceso de todos los habitantes al servicio de los servicios públicos: Secretaría de Planeación

<p>“La seguridad como camino a la prosperidad”</p>	<p>urbanas y rurales.</p> <p>Velar por que haya presencia del Estado en cada una de sus comunidades, garantizando la seguridad de sus habitantes, donde haya conciencia de las ventajas de la legalidad en todas sus manifestaciones.</p>	<p>-Poca cobertura en educación básica primaria y secundaria, sobre todo en el área rural, lo anterior debido a la lejanía de los establecimientos educativos, las comunidades optan por no acceder al servicio por no contar con un medio de transporte para desplazarse y además las inundaciones frecuentes presentadas, impiden el desplazamiento.</p> <p>-En la básica secundaria se presenta una alta deserción, debido a que la situación económica precaria de los hogares, obliga a que la prioridad de los estudiantes sea trabajar para ayudar a la economía familiar.</p> <p>-La calidad de la educación es otro factor determinante, la infraestructura poco adecuada, nivel de conectividad bajo, la formación y actualización de docentes, así mismo las políticas de retención escolar son débiles al interior de las instituciones educativas.</p> <p>-Se presenta una ocupación desordenada en los centros poblados del municipio, rurales y urbanos, los cuales son insuficientes y mal distribuidos, existe una alta vulnerabilidad frente a los desastres naturales, destrucción y mal manejo de los ecosistemas, el río y sus afluentes y de los residuos sólidos.</p> <p>-Debido a la presencia de los fenómenos naturales y a la presencia de grupos armados, el sector agropecuario se ha visto rezagado y desestimulado a causa de la movilidad de los habitantes, perdiendo en ocasiones el trabajo adelantado y obligados a abandonar sus fuentes</p>	<p>Seguridad, promoción y seguimiento a los Derechos Humanos: Secretaría de Gobierno.</p>
--	---	---	---

		<p>de ingreso en este sector.</p> <p>-Amenazas provenientes de los grupos armados al margen de la ley, se presentan casos de violencia intrafamiliar, algunos denunciados ante las autoridades indicadas y otros no se denuncian, es de resaltar que mucho habitantes no conocen estas instancias y por eso no acuden a ellas.</p>	
--	--	--	--

## Plan de desarrollo de Mutatá, 2012-2015: “¡Por Mutatá juntos lo logramos!”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado: Responsable
“Buen gobierno y desarrollo institucional”	Aumentar el porcentaje de iniciativas de organización comunitaria con una estructura organizativa básica que les permita garantizar la defensa de sus derechos económicos, sociales, políticos y culturales y el acceso a la Justicia de manera individual y colectiva.	<p>-En el sistema de alcantarillado, en el sector urbano la cobertura es equivalente a la prestada por el servicio de acueducto, con un 77,76%. En tanto en el sector rural la cobertura es del 14,38%. Para una cobertura total municipal del 43,4%.</p> <p>-NBI Cabecera: 43,24 Rural: 74,85 Total: 60,34</p> <p>-En el municipio de Mutatá, se cuenta con un hospital de primer nivel en la cabecera municipal con disponibilidad de 8 camas para hospitalización, con los servicios de urgencias y odontología.</p> <p>-Escolaridad:</p> <p>-Preescolar: Urbana 17,50% y rural 35,15</p>	Mejoramiento del Equipamiento para un mejor bienestar: Secretaría de Gobierno
“Desarrollo económico, gestión ambiental y del riesgo”	Planear el desarrollo económico del municipio con miras al sector rural.		Fortalecimiento de la SAMA y promoción del Desarrollo ambiental y

		<ul style="list-style-type: none"> <li>-Primaria: Urbana 12,58% y rural 45,60%</li> <li>-Secundaria: Urbana 33,20% y rural 48,56%</li> <li>-Media: Urbana 14,01% y rural 12,50%</li> <li>-Debilidades en el sistema de equipamientos, vivienda, servicios públicos e infraestructura vial que permitan mejorar la competitividad del municipio.</li> </ul>	gestión del riesgo: Secretaría de Medio Ambiente
“Desarrollo territorial y hábitat para el bienestar”	Fortalecer el rol que desempeña la Secretaría de Gobierno en la modernización, de un lado, como eje central de las relaciones entre lo administrativo y lo político, y de otro lado como motor de la eficiencia y la cultura de calidad de la mano de control interno.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Bajos niveles de desarrollo humano integral y debilitamiento del tejido social para la generación de bienestar en la población mutatense.</li> <li>-Escasas oportunidades de trabajo y poca estabilidad socioeconómica de las familias en el sector rural.</li> </ul>	Mantenimiento, Rehabilitación y Pavimentación de Vías: Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial.
“Desarrollo social”. (línea con mayor inversión)	Encaminar los esfuerzos en el desarrollo integral de los mutatenses, en aras de mejorar la calidad de vida. Beneficiar la población con los servicios básicos de salud, educación, deporte y recreación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Deficiencia en la calidad y la cobertura de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado, aseo, alumbrado público y energía en áreas urbana y rural.</li> <li>-Deficiencia en los sistemas de comunicación de la comunidad. Ineficiencia en el sistema de prevención, atención y recuperación de desastres.</li> <li>-El municipio tiene más de nueve mil desplazados, los cuales necesitan atención oportuna tanto inmediata como de consolidación, por presentar población ya establecida.</li> <li>-Pocas oportunidades de empleo, debido a la alta concentración de los mejores suelos en pocas manos en la actividad agropecuaria y ganadera. Alto porcentaje de las tierras del municipio en monocultivo y una deficiente oferta</li> </ul>	Aseguramiento: Secretaría de Salud.

		de tierras aptas para pequeños y medianos productores.	
--	--	--	--

## Plan de desarrollo de Murindó, 2012-2015: “Por el rescate de Murindó, sus valores y la defensa del territorio”.

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado: Responsable
“Desarrollo territorial e infraestructura física”	Propender un desarrollo territorial armónico y sostenible y dotar al municipio del equipamiento básico. Integrar y articular el municipio tanto con la subregión y como con su área rural. Disminuir la vulnerabilidad y promover la cultura de la prevención de desastres en el municipio. Brindar acceso a la población al servicio de energía y a las TICs.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El municipio no cuenta con el equipamiento mínimo para el desarrollo de las actividades básicas y la prestación de los servicios sociales. Aunque posee un hospital, sus instalaciones físicas se encuentran muy deterioradas debido a las permanentes inundaciones.</li> <li>-Dificultades para la integración regional con la Zona del Eje Bananero del Urabá y en general con los departamentos de Antioquia y Chocó.</li> <li>-Insuficiente y deficiente Infraestructura de uso público.</li> <li>-Mal estado de bienes de uso público del municipio (vías y equipamientos).</li> </ul>	Gestión para la reubicación de la cabecera municipal: Administración Municipal.
“Desarrollo social y comunitario”. (línea con mayor inversión)	Fortalecer el sistema educativo municipal mediante el aumento de la cobertura y mejorando la calidad de la educación en todo el municipio. Mejorar la cobertura y la calidad de la prestación de los servicios para	<ul style="list-style-type: none"> <li>-En el municipio no hay empresas de transporte público, la movilización de pasajero se realiza por particulares que poseen embarcaciones fluviales y prestan el servicio por demanda.</li> <li>-Bajo nivel de comunicación e Integración local y subregional.</li> </ul>	Cobertura educativa.

	<p>un mayor bienestar de la población Murindoseña. Fomentar la Inclusión Social llevando a cabo esfuerzos intersectoriales y de corresponsabilidad que permitan la satisfacción equitativa a las necesidades de cada grupo. Diseñar e implementar programas para mejorar las condiciones de vida de la población y protección del medio ambiente. Fortalecer la actividad cultural y recuperar el patrimonio ancestral y étnico del municipio. Promover proyectos de construcción y mejoramiento de vivienda de interés social en el municipio de Murindó con un enfoque diferencial étnico que suplan el déficit actual.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Débil para hacer frente a las dificultades que se puedan presentar en el tema de emergencias y desastres.</li> <li>-Baja Cobertura del Sistema nacional de Interconexión eléctrica en el municipio.</li> <li>-Baja Cobertura en internet y telefonía.</li> <li>-La tasa de cobertura de educación neta para el año 2010 fue: en Transición de 64%, Primaria del 130,2%, Secundaria 25,4%, y la Media de 6,4%.</li> <li>-El analfabetismo en el municipio para la población de 15 años y más alcanza una tasa de 32,7% muy por encima del promedio departamental que es del 6,6%</li> <li>-Baja Cobertura de la población afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud.</li> <li>-Deficiente prestación de los servicios de salud.</li> <li>-Baja capacidad productiva y competitiva del sector agropecuario.</li> <li>-Las empresas que generan empleo en el Municipio son de carácter público como la Alcaldía, Empresa de Energía, Hospital, Personería.</li> <li>-Dependencia de las transferencias de la Nación.</li> <li>-Para el año 2010 el municipio obtuvo un Índice de Desempeño Fiscal de 60,66, que lo ubica en la posición 850 a nivel nacional y 99 a nivel departamental, indicando su gran debilidad institucional para lograr resultados satisfactorios en los componentes de eficacia, eficiencia, gestión y cumplimiento de requisitos legales.</li> </ul>	
“Desarrollo económico sostenible”	<p>Promover el cultivo de productos locales con alta demanda. Adoptar medidas para el control, preservación, y la defensa del medio ambiente en el municipio. Promover iniciativas empresariales con los productos locales de alta demanda local, regional e internacional.</p>		
“Desarrollo institucional”	<p>Mejorar la Gestión Pública y posicionar al Municipio en un</p>		Programa Fortalecimiento

	mejor Ranking nacional y Departamental. Velar por los derechos humanos y mejorar la seguridad y convivencia en el municipio. Fortalecer el presupuesto y las finanzas del municipio para aumentar la inversión y la sostenibilidad municipal.	-Índice de desempeño integral municipal para el Murindó está entre 60,01 y 70,0. Lo ubica en un nivel medio indicando que a capacidad de gestión del Municipio es Baja.	Financiero y Presupuestal: Secretaría de Hacienda Municipal
--	---	---	---

## Plan de desarrollo de Arboletes, 2012-2015: “El Futuro Que Queremos” Educado! - Participativo! - Transparente! - Competitivo! – Incluyente! - Seguro y Legal!

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado
“Desarrollo social”. (línea con mayor inversión)	Garantizar el derecho a la salud, la educación, la cultura, la recreación y el deporte como motor para el bienestar social y comunitario, aportando al desarrollo humano integral y a la calidad de vida.	-En el municipio se encuentran un número significativo de población desplazada que amerita un censo poblacional urgente ya que los datos no son claros como tampoco flujos migratorios representativos en los últimos 10 años. -En cuanto a la disponibilidad de servicio de acueducto en la cabecera municipal es de un 96,54% y en la zona rural es del 26,30%, y de agua potable es de 96,54% para la cabecera municipal y de 0% para el resto del municipio siendo este una dificultad alta en la calidad de vida del municipio.	Fortalecimiento de la literalidad de los agentes sociales (reducir el analfabetismo)
“Desarrollo físico y espacial”	Contribuir a la implementación de la base de infraestructura física que sirva de eje estructural material para la creación de desarrollo, bienestar y calidad de vida para todos.	-En cuanto al servicio de alcantarillado, se encuentra conectados un 86,18% en la cabecera municipal y un 0,10% en el resto del	Mejoramiento de las condiciones de acceso a los canales de flujos y mercancías.
“Desarrollo ambiental y	Preservar la riqueza ambiental y natural del municipio de		Gestión del riesgo y

gestión del riesgo”	Arboletes a través de la mitigación y prevención de riesgos naturales, la disminución de la contaminación ambiental y la protección y recuperación de las zonas de protección e interés ambiental, todo esto en pro de una mejor calidad de vida para la población y un equilibrio entre el medio físico y social.	municipio, en el servicio de energía, se presta al 97,70% en la cabecera y el 56,27% en el resto del municipio y cuenta con una densidad telefónica del 2.50% por cada mil habitante. -Desconocimiento del Plan de Ordenamiento Territorial -El municipio de Arboletes no cuenta con la suficiente maquinaria y equipamiento que permita la realización de las labores de mejoramiento y mantenimientos de la malla vial. -Hay insuficientes e inadecuados escenarios públicos como parques, senderos peatonales, andenes, entre otros.	prevención de desastres.
“Competitividad y producción de riqueza para todos”	Establecer en el territorio las condiciones críticas para la prosperidad integral y la holgura económica de Arboletes.	-El municipio no cuenta con un Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado actualizado que permita proyectar a futuro las soluciones relacionadas con estos servicios. -Existe déficit en el suministro de agua potable en el área rural para lo que se requiere de estudios de viabilidad. Deficiente infraestructura física de escuelas y colegios al igual que en la dotación de las instituciones educativas	Mejoramiento de la competitividad turística y de servicios para el aprovechamiento de tiempo libre y la generación de ingreso.
“Gobernabilidad, convivencia y ciudadanía”	Establecer en el territorio las condiciones críticas para la prosperidad integral y la holgura económica de Arboletes.		Protección con justicia, seguridad y sana convivencia
“Desarrollo institucional”	Construir las capacidades y competencias críticas para conducir el proceso de transformación económica y social de arboletes hacia el progreso, mediante la estructuración de la gestión de		Fortalecimiento de la productividad institucional como eje del servicio público.

	gobierno de tal forma que ella sea estructuralmente económica, eficiente, con logros de resultados evidenciables y de cara al ciudadano con un servicio transparente y de alta calidad.		
--	---	--	--

## Plan de desarrollo de Apartadó, 2012-2015: ¡Unidad y Gestión para la prosperidad!

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado: Responsable
“Transparencia y confianza”	Fortalecer la legitimidad en la población, incorporando conceptos de gerencia. Promover una gestión pública transparente en sus procedimientos, eficientes en el uso de sus recursos y eficaz en sus resultados: impulsar los espacios de participación ciudadana.	-Modalidad de contratación: 64% contratación directa y 32% procesos de selección y licitaciones públicas. Ponen en riesgo los principios de selección objetiva, transparencia y publicidad que rigen la contratación estatal. Lo anterior evidencia la falta de comunicación con la comunidad. -Deficiencia en la participación ciudadana -Área urbana: 53% Vivienda propia y 47% sin vivienda propia. 70% estratos 1 y 2; y 30% estratos 3 y 4.	Apartadó transparente: Secretaría General y Servicios Administrativos.
“Construyendo nuestra ciudad”	Adecuación de los espacios donde habitan y se relacionan los ciudadanos. Generación de espacios públicos adecuados y vivienda digna.	-Área rural: 7,5% déficit de vivienda. 50% requieren mejoramiento de vivienda. -Se quiere intervención de mantenimiento de vías rurales en un 70%. -Es necesaria la consecución de recursos para la adquisición de maquinaria pesada, solo se cuenta con una volqueta sencilla de 6m cúbicos	Vivienda nueva nucleada: SIFV
“Apartadó socialmente”	Buscar sinergias y consolidar procesos efectivos de		Construcción, ampliación,

responsables”	articulación interinstitucional	y una motoniveladora. -Cobertura en servicio de acueducto: Rural= 35% y urbano= 86% -Cobertura en servicio de alcantarillado: Rural= 35% y urbano= 86% -Educación: Tasa de cobertura bruta: 78,7% y cobertura neta: 66%. Infraestructura educativa en buen estado: 65%. Tasa de analfabetismo: 9,7%. Educación superior: baja calidad, poca oferta y falta de pertinencia de los programas. -Población vulnerable por atender: 93.8%	mejoramiento y adecuación de la infraestructura educativa: Secretaría de Educación
“Apartadó competitivo”	Implementar nueva tecnologías e ideas innovadoras que contribuyan con la diversificación de la economía y la creación de nuevas unidades productivas, fortalecer el desarrollo del sector rural.		Articulación regional para la prosperidad de Urabá: Administración Municipal.

## Plan de desarrollo de San Juan de Urabá, 2012-2015: “Agro y educación para construir futuro”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado
“San Juan un compromiso de todos para la transparencia de un buen gobierno - convivencia, seguridad, justicia y participación comunitaria”	Generar mecanismos para establecer líneas de base que permitan medir los resultados en la búsqueda de eficacia, eficiencia y ampliación de cobertura de los servicios y de la gestión pública. Fortalecer el tejido social y la cultura de la no violencia.	-NBI: Rural: 83,9 y urbano: 58,4 -El conflicto armado vivido por la región obligó a un desplazamiento forzoso de la población hacia los centros poblados. -Debilidad y deficiencia de fortalecimiento institucional del servidor público y de la comunidad en general para encausar su capacidad real y efectiva para participar y decidir en la gestión pública. -Falta de calidad en los procesos administrativos y de gestión que contribuyan con el desarrollo social y político del individuo.	San Juan de Urabá dialogando con el ciudadano para hacer un gobierno transparente.
“San Juan de	Construir un municipio		San Juan de

<p>Urabá un sueño social colectivo”</p>	<p>acogedor, educado y generador de ingresos y oportunidades para todos, mediante un modelo de gestión participativa, con responsabilidad social empoderamiento de sus habitantes, promueva procesos ambiciosos de transformación, conservando nuestro patrimonio histórico.</p>	<p>-Alto nivel de exclusión social e inequidad para acceder a los beneficios del desarrollo. -Pocas oportunidades para la generación de empleo productivo e ingresos sostenibles. -Difícil acceso y movilidad segura y eficiente de personas y productos al interior del municipio y con su entorno. Vulnerabilidad para la intercomunicación local, regional, nacional e internacional que no se ajusta a las necesidades para el desarrollo del municipio.</p>	<p>Urabá educando con calidad, equidad, pertinencia e inclusión social.</p>
<p>“Inclusión municipio; todos son todos”</p>	<p>Reducir las brechas que afectan negativamente a la población más pobre y vulnerable del municipio y crear nuevas oportunidades para que puedan acceder a los beneficios del desarrollo y mejoren las condiciones de vida</p>		<p>Salud pública para todos y todas: Secretaría de Salud.</p>
<p>“San Juan de Urabá productivo y competitivo - Desarrollo visible”</p>	<p>Mejorar los procesos productivos y la competitividad, fortalecer la producción agropecuaria y contribuir al mejoramiento del nivel de ingresos de la población del municipio.</p>		<p>San Juan por un futuro con desarrollo económico social y productivo</p>
<p>“San Juan de Urabá un hogar digno para vivir”.</p>	<p>Mejorar la seguridad y eficiencia de los sistemas de accesibilidad y movilidad, fortaleciendo la intercomunicación vial con el</p>		<p>Saneamiento básico</p>

	entorno regional, nacional e internacional. Ampliar la oferta de espacio público y garantizar el uso y disfrute adecuado.		
“Erradicando la pobreza extrema”	Erradicar la pobreza extrema de la población sanjuanera incluida en la red UNIDOS durante el cuatrienio 2012 – 2015.		Unidos por la prosperidad de todos y todas

## Plan de desarrollo de Turbo, 2012-2015: “Retomando el camino del progreso”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado
“Conocimiento para el progreso y la prosperidad”	Estimular el desarrollo económico fomentando la productividad y competitividad de unidades económicas que produzcan bienes y servicios en actividades empresariales en las cuales tenemos ventajas comparativas y/o competitivas y además, pertenecen a cadenas productivas nacionales o internacionales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El poco desarrollo institucional, se conjuga con el riesgo de corrupción administrativa y pone en entre dicho el desarrollo local.</li> <li>- La corrupción genera pobreza e inclusión y esta se ve reflejada en la debilidad del Estado, para dar a todos un trato igualitario, garantizándoles sus derechos; se puede entonces contrarrestar tal flagelo, con los valores y principios, arriba señalados.</li> <li>- El problema del bajo desarrollo social, no es exclusivamente un asunto de escasez de recursos financieros; municipios que cuentan con grandes presupuestos (regalías), registran altos riesgos de corrupción.</li> </ul>	Calidad educativa
“Transparencia, buen gobierno y ética pública”.	Aumentar los niveles de calidad en los procesos administrativos, permitiendo prestar mejores servicios a la comunidad. Incrementar los ingresos del municipio sensibilizando a la		Gestión de la calidad institucional.

	población para el fortalecimiento del proceso y cultura tributaria. Fortalecer los subsistemas de planificación: institucional, participativo, instrumental y de información.		
“Turbo seguro”	Fortalecer los procesos de seguridad, convivencia pacífica, participación ciudadana y promoción de los derechos humanos.		Logística para la seguridad.
“Inclusión social”	Mejorar la calidad de vida de la población a través estrategias innovadoras y viables, que motive a todas las instituciones a trabajar articuladamente en la ejecución de programas de salud, bienestar social, vivienda, deporte y recreación, en armonía con las políticas y disposiciones del orden nacional y departamental que garanticen la atención oportuna, eficiente y con calidad para todos.		Prestación y desarrollo de servicios en salud.
“Turbo sostenible”	Contribuir a la conservación, protección y uso sostenible de los recursos naturales renovables del ente territorial y la subregión de Urabá, a través de una decidida y sistémica atención entre el conservación		Agua y calidad de vida.

	del patrimonio natural, el crecimiento de los diferentes sectores de la economía, la competitividad y la equidad social; así como, adelantar estrategias eficientes y eficaces de gestión del riesgo y atención de desastres en el municipio de Turbo.		
--	--	--	--

## Plan de desarrollo de Carepa, 2012-2015 : ¡De la mano con el pueblo!

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado: Responsable
“Carepa Eficiente”	Diseñar, adoptar e implementar un sistema moderno de administración pública con base en el fortalecimiento institucional y la transparencia que permita mejorar la eficacia y la eficiencia de la Administración Municipal de Carepa.	-La gobernabilidad sufrida durante los años 2008-2011, periodo en el que el municipio fue gobernado por 7 alcaldes diferentes, exige que el modelo de Gestión Pública que se adopte en el nuevo cuatrienio este orientado a una gestión por resultados que proponga la administración de los recursos públicos centrada en el cumplimiento de las acciones estratégicas en el plan de gobierno y de desarrollo definidos.	Administración moderna y efectiva: Secretaría General y de Gobierno.
“Carepa, segura y en paz”	La vida como valor supremo y la seguridad ciudadana como un bien jurídicamente protegido que envuelve los derechos de	-La planta de personal encontrada, no se ajusta a los señalados en el Decreto 785 de 2005. -No se evidencia la existencia de planes y	Promoción de la cultura y convivencia ciudadana:

	los carepenses. Contribuir a la construcción social de paz y gobernabilidad democrática mediante la reconciliación a través del respaldo y fortalecimiento nacional y territorial.	programas relacionados con el desarrollo del talento humano. -La entidad ha iniciado el proceso del Modelo Estándar de Control Interno (MECI), pero no existe una cultura de control interno dentro de los procesos que se desarrollan en cada una de las dependencias del Municipio. Y no existen avances de procesos para certificación de calidad.	Secretaría General y de Gobierno.
“Carepa, equitativa y solidaria”	Generar condiciones que permitan a la población adquirir competencias y capacidades para incrementar niveles de bienestar general e igualdad de oportunidades.	-Carepa obtuvo en el 2010 el puesto 118 de 125 en el ranking de desempeño fiscal departamental, con 53.30. -Los Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) son insuficientes para pagar el déficit fiscal que tiene el municipio.	Cobertura educativa: Secretaría de Educación.
“Carepa, competitiva y empresarial”	Disminuir los niveles de pobreza y miseria impulsando el desarrollo local a través de la implementación de programas y proyectos enfocados en el aprovechamiento de las potencialidades humanas y de recursos naturales del municipio de Carepa.	-Conflictos por la tenencia de tierra, falta de democracia, debilidad del Estado y ausencia de una política de desarrollo a largo plazo. -Se han incrementado los problemas generados por la intolerancia social y la ausencia de cultura ciudadana. Algunos factores son: contaminación auditiva, inadecuado manejo de residuos sólidos, consumo de licor, porte ilegal de armas, entre otros.	Emprendimiento y asociatividad: SAMA
“Carepa, territorio para TODOS”	Hacer de Carepa un municipio con equidad territorial, con servicios públicos accesibles para todos, con equipamientos y espacio público de alta calidad desde un modelo que promueva el ordenamiento adecuado de su territorio.	-Violación de derechos humanos, principalmente en lo que respecta a los atentados contra la vida y el desplazamiento forzado, generado por los conflictos entre los grupos al margen de la ley que se disputan el control del territorio de la zona. -La inequidad social en el municipio ha ocasionado bajos niveles de desarrollo humano	Equipamiento comunitario: Secretaría de Planeación y obras públicas.

		<p>integral y debilitamiento del tejido social para la generación de bienestar en la población.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Escolarización 2011: 85.75% frente al 90.33% del departamento</li> <li>-Tasa de deserción escolar 2011: 3,38% frente al 4,2% del Departamento.</li> <li>-En el Municipio se cuenta con un solo centro de urgencias ubicado en la ESE Francisco Luis Jiménez Martínez que no cumple con las condiciones necesarias para atender la demanda diaria .</li> <li>-NBI: 43,71%. Cabecera: 36,74% y rural: 60,45%</li> <li>-Déficit cuantitativo de vivienda: 24% (2.500 familias sin vivienda)</li> <li>-Falta de legalización de viviendas, altos niveles de deficiencias cualitativas de viviendas y existencia de asentamientos humanos en zonas de alto riesgo.</li> <li>-Ha recibido un total de 15.253 personas y han sido expulsadas un total de 8.516 personas.</li> <li>-La producción agropecuaria ofrece el 62% del empleo, mientras el sector de servicios ofrece el 34.4% y el sector secundario 3,6%.</li> <li>-Existe solo una entidad financiera con oficina establecida, lo que obliga a que el 80% de la población tenga que desplazarse a otros municipios.</li> <li>-Un total de 43,7km requieren de obras de pavimentación.</li> <li>-Cobertura Urbana: acueducto: 80,90%, alcantarillado: 79% y aseo: 76%</li> </ul>	
--	--	--	--

		-El Municipio no cuenta con sede para el cuerpo de bomberos.	
--	--	--	--

## Plan de desarrollo de Necoclí, 2012-2015: “La renovación”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado
“Desarrollo social hacia la participación y el buen gobierno”	Destacar la participación ciudadana como un eje fundamental con el buen gobierno, a través de todas las instancias de participación, propiciadas y motivadas por un buen gobierno, atento, eficiente, democrático y transparente. Mejorar las condiciones de calidad de vida de la población, sobretodo de quienes son o fueron víctimas de la violencia.	-NBI: 77,80% y rural: 87,23% -Concentración de la población en la zona urbana: 24,3% -Cobertura salud: Régimen Subsidiado: 45.233. Régimen Contributivo: 4.653. Población pobre sin subsidio: 7.337 -La población infantil (menores de cinco años) se ve en desventaja en cuanto al acceso a los Servicios de Salud, por ser los más vulnerables, por condiciones geográficas, económicas o culturales, se dificulta una atención oportuna que permita diagnósticos precoces	Participación ciudadana “governabilidad democrática”
“Desarrollo institucional”	Fortalecer la lucha contra la corrupción, la promoción de la transparencia y el cuidado pulcro por lo público, así como el fortalecimiento institucional, los derechos humanos, la seguridad y orden público como un imperante de garantía del desarrollo humano y social.	-El 35% de la población se encuentra trabajando, mientras que el 30% se dedica a los oficios del hogar y el 22% de la población desplazada se encuentra buscando trabajo -El nivel SISBEN de la población, que en términos porcentuales se observa en la siguiente gráfica (figura 40), muestra como el nivel 1 predomina con un 95%. -A pesar del grado de organización comunitaria,	Fortalecimiento administrativo.
“Renovación	Contribuir en la generación de	uno de los problemas priorizados por la	Educación.

<p>educativa para la convivencia y la competitividad”</p>	<p>espacios para la convivencia social, en el que se pueda articular propiamente la escuela con el sector productivo; para ello, resulta indispensable adoptar e implementar políticas sociales con la intención de administrar eficientemente los recursos del sector y poder llegar, a través del conjunto de herramientas de apoyo como Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento, a una educación inclusiva, permanente y pertinente.</p>	<p>comunidad es la pérdida de identidad de liderazgo y la falta de consolidación de información en las organizaciones existentes, como manifestación de esta debilidad es la falta de mayor unidad comunitaria, la violencia Intrafamiliar, y la débil autonomía</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-La estructura administrativa actual cuenta con el despacho del Alcalde y cinco (5) secretarías de despacho, la cual no es adecuada en su totalidad, por no estar incluida en ella, la Secretaría Agropecuaria y la oficina de Control Interno.</li> <li>-Deficiencia en el proceso de selección y contratación de personal, debido a que existe personal laborando sin cumplir requisitos</li> </ul>	
<p>“Desarrollo económico sostenible hacia la productividad y la competitividad”</p>	<p>Reducir el desempleo y el trabajo infantil (5 y 17 años). Promover el emprendimiento empresarial, se le apunta al sector agropecuario y forestal</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Adaptación de los requisitos de los cargos a las personas mas no a los objetivos de la Empresa, con baja profesionalización de los cargos e inconsistencias en el manual de funciones.</li> <li>-Bajos niveles de gestión de recaudos, especialmente en los impuestos de industria y comercio y predial lo que implica excesiva dependencia de los recursos provenientes tanto del Departamento como de la Nación.</li> </ul>	<p>Empleo y generación de ingresos</p>
<p>“Desarrollo territorial hacia la infraestructura y la calidad de vida”</p>	<p>Alcanzar un desarrollo físico y social que permita mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio. A su vez, contar infraestructura física y el equipamiento que facilite el transporte y las comunicaciones. Cumplir la cobertura de los servicios públicos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Altos niveles de evasión de impuestos</li> <li>-Falta de apoyo con recursos a los programas y proyectos en pro de la seguridad y el bienestar de la comunidad, evidenciándose en el incremento de delitos urbanos y rurales</li> <li>-Falta de confianza y silencio por parte de la población civil hacia las fuerzas armadas del Estado y a la institucionalidad del Estado en</li> </ul>	<p>Equipamiento municipal.</p>

		cabeza del Alcalde Municipal y la Secretaría de Gobierno	
--	--	--	--

## Plan de desarrollo de Chigorodó, 2012-2015: “Porque merecemos el cambio”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado
“Chigorodó teje su infraestructura y movilidad para el desarrollo territorial sostenible”	Disminuir el déficit de hábitat y mejorar las condiciones de vida con un adecuado ordenamiento territorial y buena planeación para no despilfarrar los recursos públicos.	-Déficit de vivienda, acompañado del déficit de las instituciones educativas, la infraestructura en salud, el espacio público con sus vías y parques, la infraestructura en saneamiento básico como la energía tanto urbana como rural y los acueductos veredales. -Estructura administrativa que no es acorde con el programa de gobierno	Mejoramiento de la infraestructura de servicios públicos
“Chigorodó forja un buen gobierno, con participación democrática y respetuosa de los derechos humanos”	Promover una cultura orientada hacia un buen gobierno mediante el incremento del desarrollo institucional y mejoramiento de la formación del servidor público, así como de la seguridad y la cultura ciudadana; con el propósito de asegurar la legitimidad de la ciudadanía y fortalecer el tejido humano de la población, además tenemos que fortalecer la estructura administrativa y las herramientas financieras que garanticen el desarrollo de los programas y proyectos	-Altos índices de corrupción, el miedo del ciudadano a la denuncia, deficiente control urbanístico que crea tensiones entre los vecinos, deficiente señalización de las vías que crea conflictos por accidentes de tránsito. -Deficiencias en la calidad educativa, los altos niveles de violencia intrafamiliar, los pocos recursos para cofinanciación de proyectos, la desnutrición infantil, el poco cumplimiento de deberes de las entidades prestadoras del servicio de salud. -Desconfianza, inestabilidad en las relaciones personales e institucionales, lo que ha provocado hostilidad, conflicto y desconfianza en la vida cotidiana	Fortalecimiento de nuestra institucionalidad local. implementación de la política pública de participación ciudadana

<p>“Chigorodó teje su desarrollo social interétnico y pluricultural”</p>	<p>Fortalecer el tejido social para la construcción de una sociedad equitativa a través de la educación, la salud pública, la aplicación de las políticas de los programas sociales, el aprovechamiento del tiempo libre y el fomento a la cultura y las capacidades artísticas.</p>	<p>-Debilitamiento social, ha sido el resultado de los conflictos cotidianos, ya que se carece de políticas claras frente a la resolución de los problemas de las comunidades, la falta de solidaridad entre ellas, el desconocimiento de sus derechos, el incumplimiento de la normatividad y la ausencia de la responsabilidad social del estado, el cual se ha convertido en asistencialista</p>	<p>Cobertura en educación</p>
<p>“Chigorodó forja su economía local diversificada, justa, con soberanía alimentaria y en armonía con la naturaleza”.</p>	<p>Aprovechar los recursos los recursos naturales que posee el municipio para lograr un desarrollo local sostenible y en armonía con la naturaleza, que mejore los ingresos de la comunidad menos favorecida para que la brecha entre la riqueza y la pobreza sea cada vez más estrecha.</p>	<p>-Deforestación, deficiente uso del recurso hídrico, debilidades en la educación ambiental, la insuficiente reforestación y la disminución de la fauna y la flora lo que ha ocasionado la perdida de la biodiversidad. -Alta explotación de sus suelos en proyectos agropecuarios, con el desconocimiento de sus potencialidades para el aprovechamiento forestal sostenible. -Acelerado deterioro de las cuencas hidrográficas, como consecuencia de procesos de deforestación. -El crecimiento poblacional no planificado se suma a las causas que históricamente han demando un consumo irracional de recursos naturales y han generado una contaminación gradual de las fuentes hídricas.</p>	<p>Educación y aumento de la biodiversidad</p>

## Plan de desarrollo de San Pedro de Urabá, 2012-2015: “Ahora sí, hacia un desarrollo sostenible con participación, respeto y equidad”

Línea estratégica	Objetivo	Diagnóstico (obstáculos)	Programa destacado: Responsable
“Ahora sí...San Pedro de Urabá comprometido con la legalidad”	Implementar en la entidad territorial, una cultura de compromiso con la legalidad, estrategias necesarias para que la convivencia ciudadana se dé en el marco del respeto a la norma y la garantía de los derechos ciudadanos, generar la cultura del respeto a las normas de planeación y respeto del espacio público.	<p>-En el tema de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, podemos ver que el municipio tiene un nivel promedio de 82,5% distribuido en un 70,13% que corresponde a la cabecera urbana, y un 92,57 a la zona urbana, siendo esta última la más afectada.</p> <p>-Servicios públicos con un precario 32% de cobertura.</p> <p>-Alto de población vulnerable, representado en 5.542 desplazados, 254 desmovilizados, 78 discapacitados, 2.306 adultos mayores y 2.457 madres cabeza de familia.</p>	Ahora sí...San Pedro de Urabá Legal: Secretaría de Gobierno
“Ahora sí...San Pedro de Urabá social y educado”	Apuntar a la equidad para la construcción de bienestar y garantía del goce efectivo de derechos, apuntando al desarrollo integral del ser humano; fomentando la educación con calidad e inclusión.	<p>-Se cuenta número de 36 estudiantes por cada profesor. 2 Instituciones educativas urbanas con equipo de cómputo para estudiantes y 35 Instituciones educativas rurales con equipo de cómputo.</p> <p>-290 profesores ubicados dentro de los escalafones del 1 hasta el 14.</p> <p>-En el Sector Salud, el municipio de San Pedro de Urabá cuenta con un número total de 11 médicos para atender toda la población.</p>	Aumentar la Cobertura Bruta en Educación Básica (preescolar, básica primaria, básica secundaria): Secretaría de Educación
“San Pedro de Urabá en	Ser eficaces y efectivos con los asuntos públicos, lo cual		Fortalecimiento a la Justicia, la

convivencia, pacífico y seguro”	permitirá lograr los objetivos de bienestar que nos hemos propuesto. Devolverle a la ciudadanía la confianza en el gobierno municipal, por medio de cuentas claras y acciones transparentes.		Convivencia y la Seguridad
“Ahora sí...San Pedro de Urabá incluyente, garante y justo”	Políticas públicas para todos, con enfoque diferencial. Priorizando el gasto público social, para fortalecer las políticas transversales de la nación, el departamento y el municipio.		Jóvenes Visibles
“Ahora sí...San Pedro de Urabá sostenible y competitivo”	Compromiso con la protección y cuidado del medio ambiente, a través de infraestructura que potencialice el desarrollo económico armónico, sustentable y respetuoso con los entornos naturales y sociales.		Ahora Si... San Pedro de Urabá Hacia una Economía Definida y Sostenible.

#### 4. Bibliografía

- Fajardo, Sergio (2012), *Plan de desarrollo departamental 2012-2015, Antioquia la más educada*. Medellín, Colombia.
- Planes de desarrollo municipales Urabá (2012-2015): Vigía del Fuerte: “Por un Vigía Incluyente y Participativo”; Mutatá: “¡Por Mutatá juntos lo logramos!”; Murindó: “Por el rescate de Murindó, sus valores y la defensa del territorio”; Arboletes: “El Futuro Que Queremos” Educado! - Participativo! - Transparente! - Competitivo! – Incluyente! - Seguro y Legal!; Apartadó: ¡Unidad y Gestión para la prosperidad!; San Juan de Urabá: “Agro y educación para construir futuro”; Turbo: “Retomando el camino del progreso”; Carepa: ¡De la mano con el pueblo!; Necoclí: “La renovación”; Chigorodó: “Porque merecemos el cambio” y San Pedro de Urabá: “Ahora sí, hacia un desarrollo sostenible con participación, respeto y equidad”. Diversos municipios.